



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ

« 02 » июля 2019 года

ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета за II квартал 2019 года

Во II квартале 2019 года проведено 6 заседаний комитета. На заседаниях комитета рассмотрено 32 вопроса, в том числе 28 по профилю комитета.

В апреле 2019 года комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ветошкиным С.А. Закон предусматривает уточнение наименования целевой статьи расходов по финансированию мероприятий государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края».

В соответствии с планом работы комитета в мае рассмотрены комитетом и приняты Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проекты законов Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2018 год» и «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2018 год».

Также в соответствии с планом работы в отчетном периоде заслушаны информации об исполнении бюджета Пермского края и об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за первый квартал 2019 года.

В мае комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в июне во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный губернатором Пермского края.

Законом предусматривается уточнение основных параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год.:

- доходы увеличиваются на 0,86 млн. рублей и утверждены в объеме 35 288,3 млн. рублей;

- расходы увеличиваются на 34,4 млн. рублей и утверждены в объеме 35 322,8 млн. рублей.

Изменение доходов бюджета ТФОМС ПК на 2019 год предусмотрено за счет отражения:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 18,2 млн. рублей;
- доходов от возврата в бюджет ТФОМС ПК межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,35 млн. рублей;

- сумм возврата в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в объеме 17,7 млн. рублей.

Увеличение расходов бюджета ТФОМС ПК произошло за счет:

- увеличения расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края на 32,8 млн. рублей;

- увеличения расходов на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников на 2,7 млн. рублей;

- сокращения расходов по статье «Выполнение функций аппаратом ТФОМС ПК» на 1,3 млн. рублей.

В результате изменений дефицит бюджета ТФОМС ПК на 2019 год увеличился на 33,5 млн. рублей и составил 34,5 млн. рублей.

Рабочей группой по подготовке законопроекта ко второму чтению рассмотрена одна поправка Контрольно-счетной палаты Пермского края, направленная на устранение технической ошибки.

Кроме того, в мае комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в июне во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный губернатором Пермского края.

Рабочей группой по подготовке законопроекта ко второму чтению рассмотрены 53 поправки, внесенные в установленный срок губернатором Пермского края и депутатами Законодательного Собрания Пермского края.

С учетом принятых поправок в текст законопроекта внесены следующие существенные изменения.

1. Увеличение общего объема доходов на 2019 год по сравнению с принятым в 1 чтении объемом предлагается за счет:

- увеличения прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций на 1 878,6 млн. рублей;

- сокращения прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 693,2 млн. рублей;

- возврата остатка межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований – на 76,5 млн. рублей.

2. Предусмотрено увеличение общего объема расходов на 2019 год по сравнению с принятым в 1 чтении, в том числе:

- ГУП «Теплоэнерго» на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами – на 699,2 млн. рублей, на приобретение контейнеров для сбора (складирования) твердых коммунальных расходов – на 115,6 млн. рублей;
- на предоставление субсидии городу Перми на приобретение объектов недвижимого имущества в целях развития уличной дорожной сети - на 285,0 млн. рублей;
- на приобретение доли уставного капитала ООО «Спорткомплекс Олимпия-Пермь» - на 179,5 млн. рублей;
- на реализацию муниципальных программ по поддержке и развитию объектов коммунальной и социальной инфраструктуры – на 150,0 млн. рублей;
- на обеспечение жильем молодых семей – на 150,0 млн. рублей;
- на мероприятия в области физической культуры и спорта – на 204,6 млн. рублей;
- на выплату выходного пособия сотрудникам, которые будут сокращены в процессе формирования эффективной структуры органов местного самоуправления Пермского края и сети муниципальных учреждений в Пермском крае – на 85,4 млн. рублей;
- на расселение аварийного жилищного фонда (г.Лысьва) - на 53,4 млн. рублей;
- на субсидирование воздушных международных рейсов – на 44,6 млн. рублей и др.

Вместе с тем предложено сократить расходы:

- на строительство объектов общественной инфраструктуры (в рамках АИП) - на 806,9 млн. рублей;
- дорожного фонда - на 61,7 млн. рублей.

Предусматривается перераспределение расходов между кодами бюджетной классификации расходов, мероприятиями в рамках государственных программ и др.

В результате подготовленный рабочей группой ко второму чтению проект закона предусматривает изменение основных характеристик бюджета Пермского края на 2019 год и предлагает к утверждению:

- объем доходов в сумме 134 843,0 млн. рублей, что больше первоначального объема, предусмотренного законопроектом, на 1 261,9 млн. рублей;
- объем расходов в сумме 142 708,4 млн. рублей, что больше первоначально предусмотренного законопроектом на 1 261,9 млн. рублей;

Плановый дефицит краевого бюджета на 2019 год не изменяется (7 865,5 млн. рублей).

3. На плановый период также предусмотрено увеличение общего объема доходов краевого бюджета: на 2020 год - на 2269,3 млн. рублей, на 2021 год - на 3002,3 млн. рублей. Дефицит краевого бюджета в плановом периоде не меняется.

Изменение плана по доходам предлагается за счет уточнения прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

Основные изменения по расходам предусматривают увеличение:

- объема дорожного фонда на 1 201,9 млн. рублей в 2020 году, на 1 826,9 млн. рублей в 2021 году;

- расходов на строительство объектов общественной инфраструктуры (в рамках АИП) в 2020 и 2021 годах на 514,1 млн. рублей и 1 705,8 млн. рублей соответственно;

- расходов на реализацию муниципальных программ по поддержке и развитию объектов коммунальной и социальной инфраструктуры – на 270,0 млн. рублей в 2020 году и др.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Пермского края в мае проведены публичные слушания по обсуждению отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2018 год.

В июне комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом и во втором чтении проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края», внесенный губернатором края. Закон Пермского края предусматривает утверждение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края.

Согласно заключенным соглашениям из федерального бюджета бюджету Пермского края предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 11 358,2 млн. рублей, из которых согласно установленным срокам погашено 2 991,4 млн. рублей. Оставшаяся задолженность в сумме 8 366,8 млн. рублей подлежала возврату в 2018-2022 гг.

В декабре 2017 года проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных бюджетом Пермского края, в сумме 8 366,8 млн. рублей посредством заключения дополнительных соглашений, установлены новые сроки возврата (рассрочка возврата задолженности до 2024 года).

В декабре 2018 года внесены изменения в Правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предусматривающие корректировку мер ответственности за нарушение заемщиком условий реструктуризации, а именно:

неисполнение заемщиком обязательств по досрочному погашению в срок до 1 июля текущего года задолженности в связи с нарушением предельных значений дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и объема государственного долга субъекта Российской Федерации влечет

за собой уплату пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации;

привлечение кредитов кредитных организаций по ставке выше, чем ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, увеличенная на 1 процент годовых, влечет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ранее была предусмотрена мера по санкционированию оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации Федеральным казначейством);

ненаправление в Министерство финансов Российской Федерации (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета, влечет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

Соответствующие изменения внесены в соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Пермского края посредством заключения дополнительных соглашений 27 мая 2019 года.

В соответствии с Правилами одним из обязательств заемщика является утверждение заключенных дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации и представление данного закона в Министерство финансов Российской Федерации в 3-х месячный срок, то есть не позднее 27 августа 2019 года.

Кроме того, в июне 2019 года комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», внесенный губернатором края. Законом вносятся изменения в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» в части его дополнения новой Методикой расчета общего объема и распределения иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на стимулирование муниципальных районов (городских округов).

Указанные межбюджетные трансферты предлагается предоставлять муниципальным образованиям, принявшим решение об отмене с 2020 года введения в действие налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в течение двух лет начиная

с 2020 года.

Размер межбюджетного трансферта будет равен удвоенному объему единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) за год, предшествующий году, в котором принято решение представительного органа муниципального района, городского округа об отмене введения в действие налогообложения в виде ЕНВД.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в случае принятия решения об отмене с 2020 года введения в действие налогообложения в виде ЕНВД всеми муниципальными образованиями Пермского края бюджетный эффект для бюджетов муниципальных образований составит +1 369 776,6 тыс. рублей, для краевого бюджета - 397 397,2 тыс. рублей. При подготовке законопроекта ко второму чтению комитетом рассмотрены и приняты замечания государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края, носящие редакционный характер.

В течение второго квартала комитетом продолжалась работа по осуществлению контрольных полномочий за исполнением постановлений Законодательного Собрания Пермского края. Ежемесячно заслушивалась информация об исполнении пунктов постановлений, находящихся на контроле, и принималось решение о снятии исполнения с контроля или о продолжении работы и продлении срока исполнения.

Так, в отчетном периоде комитетом была заслушана следующая информация по исполнению пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края:

- об исполнении пункта 4.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 15.02.2018 № 673 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (первое чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края: 2) в срок до 30.09.2018 представить в Законодательное Собрание Пермского края информацию о реализации научно-исследовательской работы по минимизации и ликвидации воздействия кислых шахтных вод Кизеловского угольного бассейна на водные объекты Пермского края);

- об исполнении пункта 1.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2018 № 844 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Гремячинском городском округе» (в части рекомендации Правительству Пермского края: 1) в срок до 01.09.2018 обеспечить передачу неиспользуемого имущественного комплекса филиала и структурных подразделений ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенных в Кизеловском угольном бассейне, в казну Пермского края);

- об исполнении пункта 1.3 постановления Собрания Пермского края от 21.06.2018 № 844 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Гремячинском

городском округе» (в части рекомендации Правительству Пермского края: 3) в срок до 01.04.2019 провести анализ количественных и качественных показателей функционирования филиала и структурных подразделений ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенных в Кизеловском угольном бассейне, как организационного варианта реализации трехуровневой модели оказания медицинской помощи, в целях оценки данной технологии для принятия решения о целесообразности ее распространения на другие территории Пермского края)

- об исполнении пункта 1.4 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2018 № 844 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Гремячинском городском округе» (в части рекомендации Правительству Пермского края: 4) в срок до 01.04.2019 рассмотреть возможность создания межмуниципального центра по специализированной медицинской помощи для населения Кизеловского угольного бассейна);

- об исполнении пункта 1.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1030 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.04.2019 представить в Законодательное Собрание Пермского края: 1) соглашение с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации о передаче Пермскому краю государственных полномочий Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов);

- об исполнении пункта 1.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1030 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.04.2019 представить в Законодательное Собрание Пермского края: 2) соглашение с Министерством внутренних дел Российской Федерации о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность);

- об исполнении пункта 1.3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1030 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.04.2019 представить в Законодательное Собрание Пермского края: 3) порядки распределения и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий федерального проекта «Спорт - норма жизни»);

- об исполнении выписки из протокола заседания комитета по бюджету от 28.11.2018 № 41/12 (об информации Правительства

Пермского края о текущем финансовом состоянии ПКГУП «Теплоэнерго» за I квартал 2019 года);

- об исполнении выписки из протокола заседания рабочей группы по подготовке проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению от 04.06.2019 № 3 (в части рекомендации Правительству Пермского края к заседанию комитета по бюджету 19.06.2019 представить в Законодательное Собрание информацию о принятии отсутствующих нормативных правовых актов, необходимых для исполнения расходных обязательств краевого бюджета, по рассматриваемым на заседании рабочей группы поправкам);

- об исполнении выписки из протокола заседания комитета по бюджету от 28.11.2018 № 41/9 (в части рекомендации Контрольно-счетной палате Пермского края в срок до 01.06.2019 предоставить информацию о показателях эффективности (результативности) расходования средств бюджета Пермского края, направляемых на реализацию приоритетных региональных проектов, предусмотренных нормативными правовыми и иными актами Правительства Пермского края).

На 01.04.2019 на контроле стояло 9 пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края, в течение квартала на контроль поставлен 1 пункт, снято с контроля 6 пунктов, осталось на контроле 4 пункта постановлений.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, обращениями граждан, входящей и исходящей корреспонденцией. Результаты отражены в приложении.

Председатель комитета

Е.В.Зырянова

Приложение _
к информации о работе
комитета по бюджету
за II квартал 2019 года

Мероприятие	Количество
Проведено заседаний комитета, в т.ч. выездных	6
Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	32
Принято решений на заседаниях комитета	32
Подготовлено комитетом вопросов к заседаниям Законодательного Собрания/ в т.ч. ко второму чтению	15/7
Количество рабочих групп, созданных и работающих при комитете/ в т.ч. ПДРГ	2
Проведено заседаний рабочих групп, в том числе: ПДРГ	2
Рассмотрено вопросов на заседаниях рабочих групп / подготовлено проектов законов и проектов постановлений	2/2
Рассмотрено поправок и предложений при подготовке проектов законов (постановлений) ко второму чтению	59
Проведено: круглых столов депутатских слушаний публичных слушаний	1
Подготовлено выездных заседаний Консультативного совета	-
Внесено законодательных инициатив комитета	1
Внесено законодательных инициатив депутатов комитета/ совместно с депутатами других комитетов	0/3
Объем документооборота: входящие документы: - в т.ч. проекты федеральных законов - в т.ч. обращения исходящие документы	130 105 0 0 25
Постановления, находящиеся на контроле: - стояло на контроле пунктов - поставлено на контроль пунктов - снято с контроля пунктов - осталось на контроле пунктов	9 1 6 4