



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ

« 14 » января 2019 года

ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета за 2018 год

В 2018 году проведено 16 заседаний комитета, в том числе 2 выездных заседания. На заседаниях комитета рассмотрено 135 вопросов, в том числе 109 по профилю комитета.

В течение года депутатами комитета четыре раз рассматривались **вопросы, касающиеся внесения изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

1. В феврале комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором края.

Данный закон предусматривает увеличение доходов краевого бюджета на 2018 год на 429,9 млн.рублей и расходов на 2 844,7 млн.рублей. Объем дефицита краевого бюджета в 2018 году увеличивается на 2 414,7 млн.рублей. На 2019 и 2020 годы доходы и расходы бюджета уменьшаются на 44,7 млн.рублей и 44,6 млн.рублей соответственно. Дефицит краевого бюджета в плановом периоде не меняется.

Увеличение доходов в 2018 году запланировано за счет доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в связи с изменением схемы зачисления доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь.

Основные изменения плана по расходам на 2018 год предусматривают:

1) увеличение расходов за счет остатков средств АО «Уралкалий» по состоянию на 01.01.2018 в сумме 610,9 млн. рублей (мероприятия по ликвидации последствий техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий»);

2) увеличение расходов в пределах остатков средств краевого бюджета, не использованных на 01.01.2018, с сохранением их целевого назначения в сумме 1 432,2 млн.рублей;

3) увеличение других расходов краевого бюджета (дополнительная потребность, новые расходные обязательства) в сумме 803,7 млн.рублей.

В результате изменений дефицит краевого бюджета в 2018 году увеличился на 2 414,7 млн. рублей и составил 11 657,2 млн.рублей, или 8,3% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений (снижение к утвержденному объему на 0,86 п.п.), что не превышает предельный размер, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (15%).

Изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2018 год предполагают:

1) уточнение состава источников в части направления на покрытие дефицита остатков на счетах краевого бюджета в сумме 3 247,3 млн.рублей.

2) уточнение объемов бюджетных кредитов из федерального бюджета и объема кредитов кредитных организаций.

Снижение расходов краевого бюджета на 2019 и 2020 годы произошло из-за уменьшения средств, предусмотренных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан (ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды и ветераны боевых действий) в связи с уменьшением объема субвенций из федерального бюджета в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. В апреле комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в мае во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором Пермского края.

Законом внесены изменения в основные характеристики бюджета края на 2018 год:

- объем доходов утвержден в сумме 114 774,6 млн.рублей, что больше утвержденного объема на 1 979,5 млн.рублей. Доходы увеличены за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов (в основном за счет налога на прибыль организаций), а также за счет возврата остатка средств субсидий из бюджета Краснокамского муниципального района;

- объем расходов утвержден в сумме 125 976,7 млн.рублей, что больше утвержденного объема на 1 524,4 млн.рублей;

- плановый дефицит утвержден в размере 11 202,1 млн.рублей, что составляет 7,7% к объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает предельный размер, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (15%).

Доходы на 2019 год увеличены по сравнению с утвержденным объемом на 192,1 млн. рублей, и составили 116 586,9 млн.рублей. Расходы на 2019 год увеличены на 188,9 млн. рублей и составили 127 208,6 млн.рублей. Дефицит при этом уменьшился на 3,1 млн.рублей.

Доходы на 2020 год увеличены по сравнению с утвержденным объемом на 251 млн.рублей, и составили 120 203,7 млн.рублей. Расходы на 2019 год увеличены на 248,7 млн.рублей и составили 128 317,1 млн.рублей. Дефицит при этом уменьшился на 2,3 млн.рублей.

3. В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором Пермского края в части увеличения доходов бюджета в связи

с фактическим поступлением налога на прибыль организаций и увеличения расходов бюджета по государственной программе Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» в целях формирования уставного фонда ГУП «Теплоэнерго». Таким образом, основные параметры краевого бюджета на 2018 год составили: доходы 115 006,3 млн.рублей, расходы 126 208,4 млн.рублей, дефицит не изменился (составил 11 202,1 млн.рублей).

4. В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором Пермского края в части корректировки показателей краевого бюджета.

В результате принятия Закона доходы краевого бюджета на 2018 год увеличились на 5 122,7 млн.рублей к утвержденному бюджету, и составили 120 129,0 млн.рублей за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений на 4 576,6 млн.рублей, безвозмездных поступлений на 546,1 млн.рублей.

Расходы краевого бюджета на 2018 год в целом увеличились на 5 093,8 млн.рублей и составили 131 302,2 млн.рублей.

При этом дефицит краевого бюджета на 2018 год составил 11 173,2 млн.рублей.

Доходы краевого бюджета в плановом периоде 2019 и 2020 годов увеличены в связи с прогнозируемой оценкой поступления налога на прибыль организаций по крупным налогоплательщикам в 2018 году: в 2019 году на 1 428,9 млн.рублей и составили 118 015,8 млн.рублей, в 2020 году на 1 367,6 млн.рублей и составили 121 571,3 млн.рублей.

Расходы на 2019 год уменьшены на 1695,0 млн.рублей и составили 125 513,6 млн.рублей, на 2020 год увеличены на 1 367,6 млн.рублей и составили 129 684,7 млн.рублей.

Дефицит на 2019 год составил 7 497,8 млн.рублей (уменьшился на 3 123,9 млн.рублей), на 2020 год остался без изменений (8 113,4 млн.рублей).

В результате принятых в течение года изменений в Закон о бюджете, объем доходов краевого бюджета по сравнению с первоначальными назначениями увеличился на 7 763,8 млн.рублей, а объем расходов увеличился на 9 694,5 млн.рублей. Дефицит увеличился на 1 930,7 млн.рублей.

В течение в 2018 года по инициативе губернатора края один раз в октябре вносились изменения в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законом предусмотрены изменения на 2018 год в части уточнения сумм доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС Пермского края), а также отражен дефицит бюджета ТФОМС Пермского края.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в 2018 году утверждены в сумме 31 954,7 млн.рублей с увеличением к первоначально утвержденному бюджету ТФОМС Пермского края на 33,8 млн.рублей.

Изменения предусмотрены по следующим статьям доходов:

сумма неналоговых доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) отражена в размере 9,2 млн.рублей (соответствует фактическому поступлению средств за 8 месяцев текущего года);

поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в сумме 38,5 млн.рублей;

сумма прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС Пермского края территориальными фондами ОМС субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов, предусмотрена в размере 212,0 млн.рублей, с увеличением на 32,0 млн.рублей по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2018 год;

отражены возвраты в бюджет ТФОМС Пермского края, в том числе единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением договоров в сумме 2,8 млн.рублей, а также остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 9,3 тыс.рублей (соответствует поступлению средств за 8 месяцев 2018 года);

возвраты из бюджета ТФОМС Пермского края остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены в размере 48,7 млн.рублей и в бюджет Территориального фонда ОМС Татарстана в сумме 0,2 тыс.рублей.

Расходы бюджета ТФОМС Пермского края на 2018 год утверждены в сумме 32 042,0 млн.рублей, с увеличением к первоначально утвержденному бюджету ТФОМС Пермского края на 121,1 млн.рублей, которые будут направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края.

Дефицит бюджета ТФОМС Пермского края утвержден в сумме 87,3 млн.рублей, источником финансирования которого является остаток средств на расчетном счете ТФОМС Пермского края по состоянию на 1 января 2018 года.

Одним из направлений деятельности комитета является контроль за использованием средств краевого бюджета, в связи с чем, в соответствии с краевым бюджетным законодательством во II квартале рассмотрены

и приняты законы Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2017 год» и «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2017 год», внесенные губернатором края.

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и бюджетного законодательства Пермского края в июне проведены публичные слушания по обсуждению отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2017 год.

Также на заседаниях комитета ежеквартально заслушивалась информация об исполнении бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

В феврале комитетом рассмотрено и принято Законодательным Собранием **постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении годовых и полугодовых форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края»**, внесенное Контрольно-счетной палатой края, которое предусматривает:

- утверждение годовых форм отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2017 год, представляемых в Законодательное Собрание и Контрольно-счетную палату;
- утверждение форм и срока представления отчета об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2018 года, представляемых в Законодательное Собрание и Контрольно-счетную палату;
- отмену действующего постановления об утверждении годовых и полугодовых форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края.

В связи с изменением бюджетного законодательства, а также в целях совершенствования существующих форм отчетности, постановлением предусматривается изменение отдельных форм отчетов, их количества за счет исключения некоторых форм отчетов и введения новых, а также изменение наименований отдельных годовых и полугодовых форм.

В первом квартале комитет заслушал отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского края за 2017 год.

Кроме того в первом квартале комитетом рассмотрено и принято Законодательным Собранием **постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о поступлении и расходовании средств, выделенных избирательной комиссии Пермского края из бюджета Пермского края на подготовку и проведение выборов губернатора Пермского края»**, внесенного избирательной комиссией Пермского края.

В январе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в феврале во втором чтении проект закона Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», внесенный губернатором края, в части установления правовых оснований для предоставления бюджетам преобразованных муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов на компенсацию выпадающих доходов бюджетов и выплаты денежного пособия для лиц, замещавших отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Финансовую помощь предлагается оказывать бюджетам муниципальных образований, преобразованных путем:

- изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа и объединения муниципальных образований в форме объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом;

- объединения муниципальных образований в форме объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», внесенный губернатором Пермского края и предусматривающий предоставление органам местного самоуправления преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края новой формы финансовой поддержки в виде субсидии на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ). В результате подготовки проекта закона ко второму чтению рабочей группой была принята поправка губернатора, согласно которой законопроект дополнен принципом расчета субсидии преобразованным муниципальным образованиям в виде увязки размера субсидии с размером высвобожденных средств на управление муниципалитетом.

В апреле комитетом рассмотрены и приняты Законодательным Собранием в первом чтении, а в мае во втором чтении 3 проекта постановлений Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проектах федеральных законов, касающихся внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ), внесенные губернатором Пермского края.

1. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части

перераспределения акцизов на прямогонный бензин»), принятый в первом чтении на пленарном заседании Законодательного Собрания в апреле текущего года, предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части исключения акцизов на прямогонный бензин из состава:

налоговых доходов субъектов Российской Федерации;
доходов, передаваемых по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты;

источников доходов, формирующих объем региональных дорожных фондов;

источников доходов, формирующих объем муниципальных дорожных фондов.

Рабочей группой по подготовке проекта постановления ко второму чтению рассмотрены одна поправка депутата Законодательного Собрания Пермского края Зыряновой Е.В. и четыре замечания государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Приняты поправки, которые предусматривают:

дополнение проекта постановления условием о направлении проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации;

исключение нормы о направлении проекта федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением о поддержке проекта.

После принятия Законодательным Собранием данного проекта постановления, проект федерального закона был направлен для заключения в Правительство Российской Федерации, а после его получения проект федерального закона направлен для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации по передаче в бюджеты муниципальных образований отдельных неналоговых доходов и закрепления транспортного налога, поступающего в бюджеты муниципальных образований, в качестве источника формирования муниципальных дорожных фондов)») принят в первом чтении на пленарном заседании Законодательного Собрания в апреле текущего года.

Рабочей группой по подготовке проекта постановления ко второму чтению рассмотрены две поправки депутата Законодательного Собрания Пермского края Зыряновой Е.В. и четыре замечания государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Приняты поправки, которые предусматривают:

дополнение проекта постановления условием о направлении проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации;

исключение нормы о направлении проекта федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением о поддержке проекта.

После принятия Законодательным Собранием данного проекта постановления, проект федерального закона направлен для заключения в Правительство Российской Федерации, а после его получения проект федерального закона направлен для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации»), принятый в первом чтении на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края в апреле текущего года, предусматривает внесение изменений в статью 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части применения нормы о предельных объемах заимствований субъектов Российской Федерации при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рабочей группой по подготовке проекта постановления ко второму чтению рассмотрены и приняты одна поправка депутата Законодательного Собрания Пермского края Зыряновой Е.В. и одно замечание государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, предусматривающие:

исключение нормы о направлении проекта федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением о поддержке проекта;

уточнение наименования перечня актов, подлежащих признанию утратившими силу.

После принятия Законодательным Собранием данного проекта постановления, проект федерального закона направлен для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Дважды в течение года комитет и Законодательное Собрание рассматривали вопросы, касающиеся утверждения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита:

1. В феврале комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края **«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края»**, внесенный губернатором края. Закон Пермского края предусматривает утверждение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края.

Согласно заключенным в 2015-2017 г.г. соглашениям из федерального бюджета бюджету Пермского края предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 11 358,2 млн.рублей, из которых согласно установленным срокам погашено 2 991,4 млн.рублей. Оставшаяся задолженность в сумме 8 366,8 млн.рублей подлежала возврату до 2022 года включительно. В соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в декабре 2017 года проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных бюджетом Пермского края, в сумме 8 366,8 млн.рублей посредством заключения дополнительных соглашений. Установлены новые сроки возврата бюджетных кредитов – до 2024 года включительно. Условием проведения реструктуризации по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом являлось утверждение заключенных дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации и представление данного закона в Министерство финансов РФ в 3-х месячный срок.

2. В августе 2018 года комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края **«Об утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения)»**, внесенный губернатором края. Закон предусматривает утверждение дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения). Данное дополнительное соглашение предполагает изменение условий в случае нарушения Пермским краем сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту и (или) уплаты процентов за рассрочку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 493 «О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края **«О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»**.

Изменения включают следующие основные моменты.

1. Уточняется понятийный аппарат в части приведения понятия дотация в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Уточняется перечень собственных доходов бюджета Пермского края, передаваемых бюджетам муниципальных образований, в связи с внесенными в БК РФ изменениями в части уточнения наименований отдельных видов госпошлины.

3. Уточняются основы межбюджетных отношений в Пермском крае:

- статья 17 дополняется нормой об установлении в соглашениях муниципальных образований Пермского края с Министерством финансов Пермского края условий предоставления из бюджета Пермского края не только дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, но и иных дотаций.

- уточняется порядок определения общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений путем увеличения его расчетного объема на субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений (отрицательные трансферты).

- вводятся нормы о возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края.

4. В целях исключения дублирования норм закона о бюджетном процессе из разделов VII, VIII и IX исключаются нормы о порядке составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета ТФОМС и объединяются в разделе V «Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

5. Уточняется порядок исполнения бюджета Пермского края и внесения в него изменений:

- расширяется перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решениями министра финансов Пермского края.

- уточняется норма о заслушивании отчета об исполнении бюджета Пермского края за полугодие, а именно предлагается заслушивать указанный отчет на заседании всех комитетов Законодательного Собрания Пермского края без заслушивания на пленарном заседании Законодательного Собрания.

Рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению рассмотрено 25 поправок, поступивших от депутатов Законодательного Собрания Зыряновой Е.В, Плюснина В.Б., Контрольно-счетной палаты Пермского края и замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

В связи с принятием поправок в текст закона внесены изменения, определяющие:

- порядок учета в доходах и расходах бюджета Пермского края

субсидий из бюджетов поселений в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам входящих в них поселений;

- порядок рассмотрения проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края;

- порядок предоставления годовой бюджетной отчетности ТФОМС в Контрольно-счетную палату Пермского края для внешней проверки;

- порядок предоставления отчетов об исполнении бюджета ТФОМС за квартал, полугодие и 9 месяцев в Законодательное Собрание и КСП, а также порядок их рассмотрения;

- порядок предоставления в Министерство финансов Пермского края главными распорядителями средств бюджета информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Пермским краем права регресса либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса;

- порядок отражения в Перечне объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края, а также в адресной инвестиционной программе Пермского края, утверждаемой постановлением Правительства Пермского края, информации о приобретаемых объектах;

- возможность утверждения не распределенного между объектами объема бюджетных ассигнований в размере до 10% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы.

Также в августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края **«О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»**, внесенный губернатором Пермского края, в части исключения нормы о предоставлении субсидий бюджетам городских и сельских поселений.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края **«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края»**, внесенный губернатором Пермского края и определяющий правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных

образований Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счет средств бюджета Пермского края. Законом устанавливается:

- правовая основа передачи полномочий;
- вид органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, которым передаются государственные полномочия, а именно, органы местного самоуправления муниципальных районов Пермского края;
- срок, на который передаются соответствующие полномочия (на неограниченный срок);
- права и обязанности Министерства финансов Пермского края, уполномоченного органа Пермского края, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий;
- порядок финансирования и использования финансовых средств, передаваемых для обеспечения осуществления переданных государственных полномочий;
- отчетность органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий для представления в уполномоченный орган государственной власти Пермского края;
- порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- ответственность органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий;
- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;
- методика расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов Пермского края на осуществление государственных полномочий.

Новый порядок предоставления дотаций городским и сельским поселениям распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета Пермского края на 2019-2021 годы. При этом дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений городским округам по-прежнему будут предоставляться напрямую из бюджета Пермского края.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края **«О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»** в части упрощения расчета единого критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, установления отдельного порядка расчета дотаций поселениям

в случае передачи полномочия края на уровень муниципальных районов и уточнения отдельных понятий и терминов.

Законом предусмотрено внесение ряда уточняющих и редакционных изменений.

А именно:

1. В приложении 1 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений»:

- упрощена формула расчета критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения на очередной финансовый год (первый и второй год планового периода);

- добавлен новый раздел, предусматривающий расчет объема дотации бюджетам поселений в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

2. В приложении 2 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» предусмотрен вариант расчета второй части подушевой дотации муниципальным районам (городским округам) в случае, когда суммарный прирост фактически полученных подушевых налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году ниже уровня года, предшествующего отчетному.

3. В приложении 3 «Методика распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений»:

- уточнена формула расчета индекса доходного потенциала поселения;

- установлено, что размер районного фонда финансовой поддержки поселений не может быть менее размера районного фонда финансовой поддержки поселений, определяемого исходя из принципа вертикальной сбалансированности;

- дополнено нормой об обособлении органами местного самоуправления в решении о бюджете части фонда финансовой поддержки поселений, сформированной за счет субвенции из бюджета Пермского края на обеспечение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- снято ограничение при расчете критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (заменено понятие предельного уровня бюджетной обеспеченности поселений на минимальный уровень).

4. Законом предусмотрены также уточняющие изменения в части наименования отдельных вопросов местного значения, определяющих репрезентативную систему муниципальных районов (городских округов) и поселений.

С учетом преобразования муниципальных образований в городские округа в Закон введено обобщающее понятие «преобразованное муниципальное образование».

В III квартале комитетом рассмотрено и принято Законодательным Собранием постановление Законодательного Собрания Пермского края «О бюджетной смете расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Сметой утверждены расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2019 год в сумме 615412,1 тыс.рублей, на 2020 и 2021 годы – в сумме 590681,0 тыс.рублей ежегодно. В общем объеме расходов отдельными разделами выделены расходы на обеспечение деятельности Молодежного парламента и средства на проведение конкурсов на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов и городских округов Пермского края.

Основная работа четвертого квартала была направлена на подготовку Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенного губернатором края. Между первым и вторым чтением проекта закона было проведено два заседания рабочей группы. Рабочей группой рассмотрена 101 поправка от депутатов Законодательного Собрания, губернатора края, Контрольно-счетной палаты и замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания.

В результате доходы бюджета на 2019 год утверждены в объеме 132 161,7 млн. рублей, что выше первоначального объема, предусмотренного законопроектом на 16 084,2 млн.рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Расходы – в объеме 136 913,4 млн.рублей с увеличением на 14 598,9 млн.рублей. Плановый дефицит утвержден в размере 4 751,7 млн.рублей, что на 1 485,3 млн.рублей меньше размера, принятого в первом чтении. Размер дефицита составил 4,19% к объему собственных доходов краевого бюджета.

Также были уточнены основные параметры краевого бюджета на 2020 и 2021 годы. Доходы краевого бюджета увеличены в 2020 году на 11 838,4 млн.рублей и утверждены в объеме 133 154,8 млн.рублей; в 2021 году увеличены на 11 078,8 млн.рублей и утверждены в объеме 139 216,7 млн.рублей. Расходы краевого бюджета в 2020 году составят 144423,1 млн.рублей, или на 10,7% больше, чем в законопроекте, принятом в 1 чтении. В 2021 году расходы планируются в сумме 149 143,6 млн.рублей, что больше, чем в законопроекте, принятом в 1 чтении на 10,2%. В результате принятых решений дефицит краевого бюджета также увеличен на 2020 год на 2 178,1 млн.рублей и утвержден в объеме 11 268,4 млн.рублей, на 2021 год – на 2 762,4 млн.рублей и утвержден в объеме

9 926,9 млн.рублей. Размер дефицита составит соответственно 9,54% и 7,98% от объема собственных доходов краевого бюджета.

В соответствии с Законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» 11 октября проведены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В IV квартале комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием **Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.** При доработке ко второму чтению поступило, и было рассмотрено 9 поправок, поступивших от губернатора Пермского края и замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края с учетом увеличения размера субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 731,0 млн.рублей утверждены в сумме 35 194,5 млн.рублей. Расходы бюджета ТФОМС ПК на 2019 год утверждены в сумме 35 195,4 млн.рублей. Дефицит бюджета ТФОМС ПК утвержден в сумме 1,0 млн.рублей. Источником финансирования дефицита бюджета определен остаток средств на расчетном счете ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2019 г., не подлежащих возврату в бюджет ФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период объем расходов соответствует доходам и составляет соответственно: на 2020 год – 37 621,4 млн.рублей; на 2021 год – 40 094,0 млн.рублей.

Кроме того, по инициативе губернатора края комитетом рассмотрен, доработан ко второму чтению и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания **Закон Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области».** Законом исключены нормы законов Пермского края, действия которых ранее приостанавливались, в том числе:

- статьи 16 Закона Пермского края от 24.11.2006 № 31-КЗ «Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае», предусматривающей возмещение расходов, связанных с тушением пожаров;
- статей 4 и 5 Закона Пермского края от 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края», предусматривающих обеспечение санаторно-курортным лечением и оздоровлением в сельскохозяйственной организации

и материальное стимулирование работников сельскохозяйственных организаций;

- пункта 6 приложения 13 к Закону Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края», устанавливающего ежегодную индексацию денежного вознаграждения лицам, награжденным Почетной грамотой Пермского края; -

- статьи 12 Закона Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае», предусматривающей периодичность ежегодного проведения индексации размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью;

- статьи 4 Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций высшего образования», устанавливающей периодичность ежегодной индексации размера дополнительной стипендии;

- абзаца 1 статьи 3 Закона Пермского края от 04.03.2014 № 309-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных организаций высшего образования», предусматривающего периодичность ежегодного проведения индексации именной стипендии;

- части 5 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», устанавливающей периодичность ежегодной индексации материальных мер социальной поддержки педагогических работников;

- части 2 статьи 8 Закона Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края», предусматривающей установление общего объема субсидий городским и сельским поселениям в размере 17% от объема бюджетных ассигнований на субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края.

- абзаца 2 части 1 статьи 8 Закона Пермского края от 01.06.2016 № 662-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан», предусматривающий предоставление органам местного самоуправления из бюджета Пермского края средств на организацию осуществления переданных государственных полномочий.

Кроме того, законом приостанавливается с 1 мая 2019 года по 31 октября 2019 года действие Закона Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» в части учета ежемесячного дохода пенсионеров при приобретении социального проездного документа. Приостановление данной статьи в период с 1 мая по 31 октября 2019 года позволит пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, воспользоваться правом на приобретение социального

проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%, независимо от размера их ежемесячного дохода.

В соответствии с планом работы комитета в мае проведено **выездное заседание комитета по бюджету по вопросу «Эффективность использования бюджетных средств и кластерный подход к организации медицинской помощи как драйверы повышения качества и доступности медицинской услуги в Пермском крае на примере учреждений здравоохранения Кизеловского угольного бассейна» в Гремячинском городском округе.**

Депутаты комитета и приглашенные посетили объекты здравоохранения в г.Гремячинске. Участники заседания обсудили вопросы, связанные с объединением государственных учреждений здравоохранения Пермского края, расположенных в г.Губахе, Гремячинском и Кизеловском городских округах, под управление ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4». Данная модель учреждения показала свою финансовую устойчивость. Значительно повысилась доступность медицинской помощи для населения, проживающего на территории Кизеловского угольного бассейна, созданы предпосылки для дальнейшего улучшения качества медицинской помощи. Опыт создания медицинского кластера в Кизеловском угольном бассейне как организационного варианта реализации трехуровневой модели оказания медицинской помощи был признан Министерством здравоохранения Пермского края положительным.

В результате было принято следующее решение:

Рекомендовать Правительству Пермского края

1) В срок до 01.09.2018 обеспечить передачу неиспользуемого имущественного комплекса филиала и структурных подразделений ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенных в Кизеловском угольном бассейне, в краевую казну.

2) В срок до 01.09.2018 совместно с органами местного самоуправления и ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4» разработать комплекс мер по привлечению и закреплению медицинских кадров в филиал и структурные подразделения ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенные в Кизеловском угольном бассейне.

3) В срок до 01.04.2019 провести анализ количественных и качественных показателей функционирования медицинского кластера в Кизеловском угольном бассейне, как организационного варианта реализации трехуровневой модели оказания медицинской помощи, в целях оценки данной технологии для принятия решения о целесообразности ее распространения на другие территории Пермского края.

4) В срок до 01.04.2019 рассмотреть возможность создания

межмуниципального центра по специализированной медицинской помощи для населения Кизеловского угольного бассейна.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края с рекомендациями Правительству Пермского края и органам местного самоуправления, внесенный комитетом по бюджету по итогам выездного заседания комитета принят на заседании Законодательного Собрания в июне 2018 года.

В октябре проведено выездное заседание комитета по бюджету по вопросу «Анализ эффективности механизмов участия граждан в решении вопросов местного значения (реализация проектов инициативного бюджетирования, применение самообложения граждан, реализация социально значимых проектов территориального общественного самоуправления) при выделении субсидий из бюджета Пермского края на поддержку проектов местных инициатив за 2015-2017 годы» в Пермском муниципальном районе.

Депутаты комитета и приглашенные посетили объекты, построенные по проектам местных инициатив (инициативного бюджетирования, самообложения граждан, территориального общественного самоуправления). Участники заседания обсудили вопросы эффективности механизмов участия граждан в решении вопросов местного значения при выделении субсидий из бюджета Пермского края на поддержку проектов местных инициатив. Проведенный анализ показал, что населением муниципальных образований, органами местного самоуправления востребованы и активно применяются все действующие в Пермском крае механизмы поддержки общественных инициатив. Данные механизмы направлены на участие различных групп населения и решают различные задачи.

Самообложение граждан позволяет привлечь максимальное количество населения муниципального образования к решению наиболее значимых проблем территории, непосредственно участвовать в местном самоуправлении.

Территориальное общественное самоуправление является постоянно действующей формой самоорганизации жителей городских округов и поселений, объединяющихся в первую очередь, для улучшения уровня благоустройства и повышения качества жизни на территориях населенных пунктов, привлечения граждан к активному участию в общественной жизни муниципалитетов, в том числе через реализацию проектов с финансовой поддержкой из краевого бюджета.

Инициативное бюджетирование позволяет решать локальные проблемы. Жители территорий принимают прямое, непосредственное участие в определении приоритетных направлений расходования средств местных бюджетов. Население, сопричастное к реализации отобранного проекта, осуществляет общественный контроль за его реализацией, последующей эксплуатацией и сохранностью построенных объектов. Повышается уровень доверия к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений.

В результате было принято следующее решение:

1. Рекомендовать Правительству Пермского края

1) в срок до 01.10.2019 государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» привести в соответствие с частью 4 статьи 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в отношении требования об установлении государственными программами Пермского края условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий; проанализировать государственные программы Пермского края на предмет соответствия указанному положению закона;

2) в срок до 01.10.2019 пересмотреть Методику расчета значений целевых показателей государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» в части целевого показателя «Доля населения, участвующего в проектах местных инициатив»;

3) в срок до 01.02.2019 предусмотреть в Положении о Министерстве территориального развития Пермского края функции по реализации проектов инициативного бюджетирования;

4) завершать формирование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок проведения конкурсных отборов по проектам инициативного бюджетирования и порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления (включая нормативные акты о внесении изменений в действующие постановления), не позднее чем за 1 месяц до даты начала приема документов по соответствующим проектам.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

1) активизировать работу по организации участия населения в обучающих семинарах по подготовке проектов местных инициатив;

2) предусмотреть в муниципальных программах мероприятия по поддержке проектов территориального общественного самоуправления и инициативного бюджетирования, принявших участие в конкурсном отборе на уровне Пермского края, но не признанных победителями;

3) организовать работу по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей, пеней и штрафов по ним при сборе средств самообложения граждан в соответствии со статьями 41, 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Предложить Совету муниципальных образований Пермского края:

1) включить в план работы рассмотрение вопросов о реализации органами местного самоуправления рекомендаций, изложенных в пункте 2 настоящего постановления;

2) информацию о реализации рекомендаций, изложенных в пункте 2 настоящего постановления, включить в ежегодный доклад о состоянии

местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края с рекомендациями Правительству Пермского края и органам местного самоуправления, внесенный комитетом по бюджету по итогам выездного заседания комитета принят на заседании Законодательного Собрания в ноябре 2018 года.

В соответствии с планом работы комитета в 2018 году комитетом были рассмотрены вопросы: в марте – о ходе реализации Закона Пермского края от 13.09.2006 №11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», в июне - о ходе реализации Закона Пермского края от 02.06.2016 №654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

В 2018 году по профилю комитета работало 14 рабочих групп, проведено 15 заседаний.

Ежемесячно на заседании комитета рассматривался вопрос о постановлениях Законодательного Собрания Пермского края, находящихся на контроле, по направлениям деятельности комитета по бюджету. На 01.01.2018 на контроле стояло 13 пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края, в течении года на контроль поставлено 17 пунктов, снято с контроля 18 пунктов, осталось на контроле 12 пунктов постановлений.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, обращениями граждан, входящей и исходящей корреспонденцией. Результаты отражены в приложении.

Председатель комитета

Е.В.Зырянова

Приложение _
к информации о работе
комитета по бюджету
за 2018 год

Мероприятие	Количество
Проведено заседаний комитета, в т.ч. выездных	16 2
Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	135
Принято решений на заседаниях комитета	133
Подготовлено комитетом вопросов к заседаниям Законодательного Собрания/ в т.ч. ко второму чтению	53/21
Количество рабочих групп, созданных и работающих при комитете/ в т.ч. ПДРГ	14
Проведено заседаний рабочих групп, в том числе: ПДРГ	15
Рассмотрено вопросов на заседаниях рабочих групп / подготовлено проектов законов и проектов постановлений	15/14
Рассмотрено поправок и предложений при подготовке проектов законов (постановлений) ко второму чтению	256
Проведено: круглых столов депутатских слушаний публичных слушаний	2
Подготовлено выездных заседаний Консультативного совета	-
Внесено законодательных инициатив комитета	3
Внесено законодательных инициатив депутатов комитета/ совместно с депутатами других комитетов	2/14
Объем документооборота: входящие документы: - в т.ч. проекты федеральных законов - в т.ч. обращения исходящие документы	620 482 23 1 138
Постановления, находящиеся на контроле: - стояло на контроле пунктов - поставлено на контроль пунктов - снято с контроля пунктов - осталось на контроле пунктов	13 17 18 12