



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ

« 03 » октября 2018 года

ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета за III квартал 2018 года

В III квартале 2018 года проведено 3 заседания комитета. На заседаниях комитета рассмотрено 39 вопросов, в том числе 29 по профилю комитета.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором Пермского края в части увеличения доходов бюджета в связи с фактическим поступлением налога на прибыль организаций и увеличения расходов бюджета по государственной программе Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» в целях формирования уставного фонда ГУП «Теплоэнерго».

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный губернатором Пермского края в части корректировки показателей краевого бюджета.

Законопроектом предлагалось увеличить доходы на 1440,7 млн. рублей, или на 1,3% к утвержденному бюджету; расходы на 1440,7 млн. рублей, или на 1,1%. На плановый период 2019 и 2020 годов предлагалось увеличить доходы и расходы на 1428,9 млн. рублей и на 1367,5 млн. рублей соответственно. Объем дефицита краевого бюджета в плановом периоде не меняется.

Увеличение поступлений доходов в краевой бюджет в 2018 году прогнозируется за счет налога на прибыль организаций (в связи с фактическим поступлением налога по крупным налогоплательщикам) и безвозмездных поступлений, в основном в связи с выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций. Доходы краевого бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается увеличить в связи с прогнозируемой оценкой поступления налога на прибыль организаций по крупным налогоплательщикам в 2018 году.

Основные изменения плана по расходам на 2018 год предусматривают:
- направление дополнительных безвозмездных поступлений

из федерального бюджета в соответствии с их целевым назначением (на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты);

- увеличение расходов краевого бюджета (дополнительная потребность, новые расходные обязательства).

Расходы дорожного фонда на 2018 год предлагается увеличить на 439,2 млн. рублей. На 2019 год дорожный фонд предлагается увеличить на 115,7 млн. рублей, на 2020 год – на 625,7 млн. рублей в связи с выделением дополнительных средств и перераспределением расходов между годами.

Основные изменения плана по расходам на 2019-2020 годы предусматривают увеличение расходов: на расселение жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после 1 января 2012 года, на приобретение в собственность Пермского края объектов недвижимого имущества, дорожного фонда, на приобретение лекарственных препаратов, на проведение ремонта и закупки оборудования для дополнительных филиалов МФЦ и др.

В результате предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 3 года увеличится на 2 370,5 млн. рублей, или на 8,7% и составит 29724,1 млн. рублей.

Рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению рассмотрена 21 поправка губернатора Пермского края, 4 замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

С учетом принятых поправок в текст законопроекта внесены следующие существенные изменения.

1. Увеличение общего объема доходов на 2018 год по сравнению с принятым в 1 чтении объемом предлагается за счет:

увеличения доходов краевого бюджета по налогу на прибыль, по налогу на имущество организаций, по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения и увеличения субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

2. Увеличение общего объема расходов на 2018 год по сравнению с принятым в 1 чтении объемом предлагается за счет увеличения расходов в связи с изменением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределения средств с 2019 года и увеличения отдельных видов расходов.

В результате доходы бюджета утверждены в сумме 120129,0 млн. рублей, что больше первоначального объема, предусмотренного законопроектом, на 3682,1 млн. рублей; расходы утверждены в сумме 131302,2 млн. рублей, что больше первоначально предусмотренного законопроектом на 3653,1 млн. рублей; плановый дефицит утвержден в размере 11173,1 млн. рублей, что составляет 7,39% к объему собственных доходов краевого бюджета.

На 2019 год расходы и дефицит краевого бюджета сокращены на 3123,9 млн.рублей в связи с перераспределением средств на 2018 год. На 2020 год основные характеристики краевого бюджета не меняются.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Изменения включают следующие основные моменты.

1. Уточняется понятийный аппарат в части приведения понятия дотация в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Уточняется перечень собственных доходов бюджета Пермского края, передаваемых бюджетам муниципальных образований, в связи с внесенными в БК РФ изменениями в части уточнения наименований отдельных видов госпошлины.

3. Уточняются основы межбюджетных отношений в Пермском крае:

- статья 17 дополняется нормой об установлении в соглашениях муниципальных образований Пермского края с Министерством финансов Пермского края условий предоставления из бюджета Пермского края не только дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, но и иных дотаций.

- уточняется порядок определения общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений путем увеличения его расчетного объема на субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений (отрицательные трансферты).

- вводятся нормы о возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края.

4. В целях исключения дублирования норм закона о бюджетном процессе из разделов VII, VIII и IX исключаются нормы о порядке составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета ТФОМС и объединяются в разделе V «Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

5. Уточняется порядка исполнения бюджета Пермского края и внесения в него изменений:

- расширяется перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решениями министра финансов Пермского края.

- уточняется норма о заслушивании отчета об исполнении бюджета Пермского края за полугодие, а именно предлагается заслушивать указанный отчет на заседании всех комитетов Законодательного Собрания Пермского края без заслушивания на пленарном заседании Законодательного Собрания.

Рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению рассмотрено 25 поправок, поступивших от депутатов Законодательного Собрания Зыряновой Е.И, Плюснина В.Б., Контрольно-счетной палаты Пермского края и замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

В связи с принятием поправок в текст закона внесены изменения, определяющие:

- порядок учета в доходах и расходах бюджета Пермского края субсидий из бюджетов поселений в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам входящих в них поселений;

- порядок рассмотрения проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края;

- порядок предоставления годовой бюджетной отчетности ТФОМС в Контрольно-счетную палату Пермского края для внешней проверки;

- порядок предоставления отчетов об исполнении бюджета ТФОМС за квартал, полугодие и 9 месяцев в Законодательное Собрание и КСП, а также порядок их рассмотрения;

- порядок предоставления в Министерство финансов Пермского края главными распорядителями средств бюджета информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Пермским краем права регресса либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса;

- порядок отражения в Перечне объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края, а также в адресной инвестиционной программе Пермского края, утверждаемой постановлением Правительства Пермского края, информации о приобретаемых объектах;

- возможность утверждения не распределенного между объектами объема бюджетных ассигнований в размере до 10% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края, внесенный губернатором Пермского края в части исключения нормы о предоставлении субсидий бюджетам городских и сельских поселений.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении,

а в сентябре во втором проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения). Дополнительным соглашением изменяются условия в случае нарушения Пермским краем сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту и (или) уплаты процентов за рассрочку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 493 «О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края», внесенный губернатором Пермского края и определяющий правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению рассмотрены 12 поправок депутата Законодательного Собрания Зыряновой Е.В., Контрольно-счетной палаты Пермского края, замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

С учетом принятых поправок в текст законопроекта внесены следующие изменения:

- уточнены нормы о проведении финансового контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий (конкретизированы органы, осуществляющие финансовый контроль, а также перечень документов, регламентирующих финансовый контроль);

- уточнены нормы об ответственности органов местного самоуправления за осуществление переданных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения

межбюджетных трансфертов в Пермском крае» в части упрощения расчета единого критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, установления отдельного порядка расчета дотаций поселениям в случае передачи полномочия края на уровень муниципальных районов и уточнения отдельных понятий и терминов.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», внесенный губернатором Пермского края и предусматривающий предоставление органам местного самоуправления преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края новой формы финансовой поддержки в виде субсидии на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ). В результате подготовки проекта закона ко второму чтению рабочей группой была принята поправка губернатора, согласно которой законопроект дополнен принципом расчета субсидии преобразованным муниципальным образованиям в виде увязки размера субсидии с размером высвобожденных средств на управление муниципалитетом.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О бюджетной смете расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Сметой утверждены расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2019 год в сумме 615412,1 тыс.рублей, на 2020 и 2021 годы – в сумме 590681 тыс.рублей ежегодно. В общем объеме расходов отдельными разделами выделены расходы на обеспечение деятельности Молодежного парламента и средства на проведение конкурсов на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов и городских округов Пермского края.

В III квартале комитетом и Законодательным Собранием рассмотрен отчет об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2018 года. За первое полугодие 2018 года в доходы краевого бюджета поступило 60 991,6 млн.рублей, что составляет 53,1% от утвержденного бюджета на год и 51,2% от уточненного годового плана по сводной бюджетной росписи. Краевой бюджет по расходам за первое полугодие в целом исполнен на 53 305,4 млн.рублей, что составляет 42,3% от утвержденного бюджета и 40,9% от уточненных годовых назначений (план по сводной бюджетной росписи).

Также в III квартале рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за полугодие 2018 года.

В течение третьего квартала комитетом продолжалась работа по осуществлению контрольных полномочий за исполнением постановлений Законодательного Собрания Пермского края. Ежемесячно заслушивалась информация об исполнении пунктов постановлений, находящихся на контроле, и принималось решение о снятии исполнения с контроля или о продолжении работы и продлении срока исполнения.

Так, в отчетном периоде комитетом была заслушана следующая информация по исполнению пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края:

- об исполнении пункта 1.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.01.2018 № 626 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Чернушинском муниципальном районе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.08.2018 разместить на официальном сайте единого методологического центра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 5 статьи 14 Закона Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»);

- об исполнении пункта 1.3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.01.2018 № 626 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Чернушинском муниципальном районе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.07.2018 разработать систему оценки эффективности приоритетных региональных проектов, предполагающую всестороннюю оценку ожидаемых эффектов каждого проекта на стадии планирования их реализации, а также фактической эффективности по результатам запуска (система ключевых контрольных показателей));

- об исполнении пункта 1.4 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.01.2018 № 626 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Чернушинском муниципальном районе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.07.2018 разработать и ввести в действие процедуру оценки причин отклонений ключевых показателей проектов от утвержденных контрольных значений, предполагающую формулирование выводов и принятие системных мер);

- об исполнении пункта 1.1.б постановления Законодательного Собрания Пермского края от 30.11.2017 № 563 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (второе чтение)» в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.02.2018 представить в Законодательное Собрание Пермского края соглашение между Правительством Пермского края и Министерством внутренних дел Российской Федерации о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность);

- об исполнении пункта 4.2.б постановления Законодательного Собрания Пермского края от 17.08.2017 № 403 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (первое чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края представить информацию о реализации мер по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края, по которым застройщиком не исполнены обязательства: в срок до 01.07.2018 перечень объектов, план мероприятий и объемы финансирования из бюджета Пермского края в 2019-2021 гг., необходимые для завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов, включенных в реестр объектов, по которым застройщиком не исполнены обязательства по строительству и предоставлению жилых помещений);

- об исполнении пункта 2 решения комитета по бюджету от 24.01.2018 № 26/7 (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.08.2018 разработать и утвердить Региональную программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (II этап));

- об исполнении пункта 1.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2018 № 844 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Гремячинском городском округе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.09.2018 обеспечить передачу неиспользуемого имущественного комплекса филиала и структурных подразделений ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенных в Кизеловском угольном бассейне, в казну Пермского края)

- об исполнении пункта 1.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2018 № 844 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Гремячинском городском округе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.09.2018 совместно с органами местного самоуправления и ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4» разработать комплекс мер по привлечению и закреплению медицинских кадров в филиал и структурные подразделения ГАУЗ Пермского края «Городская клиническая больница № 4», расположенные в Кизеловском угольном бассейне).

На 01.07.2018 на контроле стояло 15 пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края, в течении квартала снято с контроля 2 пункта, осталось на контроле 13 пунктов постановлений.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, обращениями граждан, входящей и исходящей корреспонденцией. Результаты отражены в приложении.

Председатель комитета

Е.В.Зырянова

Приложение _
к информации о работе
комитета по бюджету
за III квартал 2018 года

Мероприятие	Количество
Проведено заседаний комитета, в т.ч. выездных	3
Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	39
Принято решений на заседаниях комитета	39
Подготовлено комитетом вопросов к заседаниям Законодательного Собрания/ в т.ч. ко второму чтению	20/8
Количество рабочих групп, созданных и работающих при комитете/ в т.ч. ПДРГ	7
Проведено заседаний рабочих групп, в том числе: ПДРГ	7
Рассмотрено вопросов на заседаниях рабочих групп / подготовлено проектов законов и проектов постановлений	7
Рассмотрено поправок и предложений при подготовке проектов законов (постановлений) ко второму чтению	73
Проведено: круглых столов депутатских слушаний публичных слушаний	-
Подготовлено выездных заседаний Консультативного совета	-
Внесено законодательных инициатив комитета	-
Внесено законодательных инициатив депутатов комитета/ совместно с депутатами других комитетов	1/3
Объем документооборота: входящие документы: - в т.ч. проекты федеральных законов - в т.ч. обращения исходящие документы	184 148 5 1 36
Постановления, находящиеся на контроле: - стояло на контроле пунктов - поставлено на контроль пунктов - снято с контроля пунктов - осталось на контроле пунктов	15 - 2 13