

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## ПРЕСС-РЕЛИЗЫ

### **Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "Об утверждении годовых и квартальных форм предоставления отчетов об исполнении бюджета Пермского края"** (вносит Контрольно-счётная палата Пермского края)

Проект постановления, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предусматривает:

- утверждение годовых форм отчета об исполнении бюджета Пермского края, представляемых в Законодательное Собрание и Контрольно-счетную палату;

- утверждение квартальных форм отчета об исполнении бюджета Пермского края, представляемых в Законодательное Собрание и Контрольно-счетную палату;

- утверждение сроков представления ежеквартального отчета об исполнении бюджета;

- отмену действующего постановления об утверждении годовых и квартальных форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края.

Представленным проектом постановления в связи с изменением бюджетного законодательства предусматривается изменение количества форм отчетов за счет исключения отдельных отчетов и введения новых, а также изменение отдельных граф и строк отчетов, порядковых номеров и наименований отдельных годовых и квартальных форм.

*По сравнению с действующим постановлением, перечень форм, представляемых по итогам исполнения бюджета за год, сокращен со 116 до 106; перечень форм, представляемых по ежеквартальным итогам исполнения бюджета, сокращен с 92 до 82.*

### **Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О краевой инвестиционной Программе регионального развития на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"** (второе чтение)

В соответствии с законопроектом, принятым в первом чтении на февральском пленарном заседании Законодательного Собрания, внесены изменения в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов (далее КИПРР), связанные с увеличением объема ее финансирования в 2010 году за счет неиспользованных в 2009 году остатков бюджета Пермского края.

Принятые в первом чтении изменения касались финансирования 3

объектов, включенных в КИПРР:

- инфекционно-туберкулезный корпус Пермской областной клинической психиатрической больницы № 1, г. Пермь;
- перинатальный центр в г. Кунгуре;
- федеральный центр сердечнососудистой хирургии, г.Пермь (долевое участие, объекты инфраструктуры).

Ко второму чтению законопроект доработан постоянно действующей рабочей группой по рассмотрению вопросов развития общественной инфраструктуры Пермского края.

Рабочей группой рассмотрены и приняты 14 поправок, поступивших от губернатора края. В соответствии с принятыми поправками перечень объектов, по которым в 2010 году увеличивается объем финансирования за счет неиспользованных в 2009 году остатков средств краевого бюджета, дополнен следующими объектами:

- межпоселковый газопровод ГРС «Купрос» - г. Чермоз, Ильинский муниципальный район;
- система хранения и регазификации сжиженного природного газа;
- газопровод-отвод Очер-Кудымкар-Купрос;
- реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар;
- строительство и реконструкция комплекса зданий ГКУК «Пермский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского», г. Пермь;
- окружной кожно-венерологический диспансер, г.Кудымкар;
- реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края.

С учетом принятых поправок общий объем финансирования КИПРР на 2009-2011 годы не изменился. При этом за счет переноса ассигнований с 2009 года объем финансирования Программы в 2010 году дополнительно увеличен на 45 205,5 тыс.руб. и составил **1 681 638,6 тыс. руб.**

**Проект закона Пермского края "О внесении дополнения в статью 8  
Закона Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и  
обнародования законов Пермского края"  
(первое чтение, инициатива депутата Скутина В.А.)**

Законопроект предусматривает дополнение статьи 8 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» установлением запрета на представление субъектам права законодательной инициативы до принятия законопроекта в первом чтении новой или уточненной редакции законопроекта без отзыва ранее внесенного проекта.

Так, часть 3 данной статьи, определяющая, что до принятия законопроекта в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший проект, имеет право отозвать его при этом, оформив отзыв письмом на

имя председателя Законодательного Собрания, дополняется нормой о том, что субъект права законодательной инициативы не вправе представить новую или уточненную редакцию ранее внесенного законопроекта без его отзыва.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в закон  
Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования  
законов Пермского края"  
(второе чтение)**

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении в редакции, подготовленной рабочей группой.

В рабочую группу поступили четыре поправки, из которых три поправки приняты и одна учтена ранее принятой поправкой.

*Законопроект предусматривает уточнения отдельных норм Закона Пермского края «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», касающихся порядка подготовки к рассмотрению краевых законопроектов, которые подлежат комплексному анализу в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.*

Так, положение о направлении председателем Законодательного Собрания поступившего законопроекта в комитеты Законодательного Собрания и фракции Законодательного Собрания, также в постоянную депутатскую комиссию по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае, включено в пункт 1 статьи 6 Закона *(согласно редакции, принятой в первом чтении, данное положение ошибочно предлагалось включить в пункт 2 статьи 6 Закона)*.

В пункт 2 статьи 10 об обязательном характере рассмотрения комитетом (рабочей группой) заключений губернатора Пермского края, прокурора Пермского края, Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, внесено уточнение, что таким обязательным для рассмотрения документом постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае является ее решение.

Согласно общему правилу изменен срок вступления Закона в силу. Так, предусматривается вступление его в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменения в Закон  
Пермского края "О Законодательном Собрании Пермского края"  
(первое чтение, инициатива депутата Бурцева О.Б.)**

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Пермского края предусматривает внесение изменения в статью 25 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании

Пермского края», которой определяются основополагающие вопросы, касающиеся сроков проведения заседания как основной формы деятельности Законодательного Собрания, его правомочности, а также видов заседаний.

Предложенное изменение связано с исключением из части 2 статьи 25 положения о том, что заседание Законодательного Собрания может не проводиться в июле.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О внесении дополнения в регламент Законодательного Собрания  
Пермского края"  
(второе чтение)**

Проект постановления Законодательного Собрания представлен на рассмотрение во втором чтении в редакции, подготовленной рабочей группой.

Рабочей группой рассмотрены четыре поправки, из которых две поправки приняты и две отклонены.

*Принятый в первом чтении проект постановления предусматривает внесение изменений в регламент Законодательного Собрания с целью уточнения процедурных вопросов, связанных с подготовкой к рассмотрению законопроектов, которые подлежат комплексному анализу в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.*

В результате принятия поправок в пункте 5 статьи 10 регламента, конкретизируется содержание решения постоянной депутатской комиссии Законодательного Собрания по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае, а именно, в нем должны быть отражены сведения **о наличии или отсутствии в законопроекте коррупционных факторов и коррупциогенных норм.**

В пункт 5 статьи 12, определяющий обязательный характер рассмотрения комитетом (рабочей группой) заключений губернатора Пермского края, прокурора Пермского края, государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты и включения замечаний и предложений, изложенных в них, в таблицу поправок, внесено уточнение, что таким обязательным документом постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае является ее **решение.**

Отклонены поправки, касающиеся необходимости отражения в регламенте положения, что в комиссию направляются все законопроекты, а не только те, к которым требуется финансово-экономическое обоснование.

**Проект закона Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в обеспечении общественного порядка на территории Пермского края"**  
(первое чтение, вносит губернатор)

Проект закона «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в обеспечении общественного порядка на территории Пермского края» (далее – проект закона) определяет правовые и финансовые основы передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в обеспечении общественного порядка на территории Пермского края.

*Статьей 132 Конституции РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.*

Необходимость внесения проекта закона обусловлена требованиями Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*В соответствии с п.2 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется отдельными законами субъектов Российской Федерации.*

Основные положения представленного законопроекта включают:

- правовую основу передачи органам местного самоуправления государственных полномочий;
- виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которого наделяются государственными полномочиями;
- срок выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;
- состав государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления;
- финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий;
- права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- порядок контроля за осуществлением переданных государственных полномочий;
- порядок отчетности органов местного самоуправления;
- ответственность органов местного самоуправления;
- основания и порядок прекращения осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Также представленный проект закона содержит методику распределения субвенций, поступающих из бюджета Пермского края на страхование граждан Российской Федерации, участвующих в обеспечении общественного порядка.

*Финансирование осуществляется в форме субвенций, передаваемых из регионального фонда компенсаций в бюджеты муниципальных образований. Распределение средств осуществляется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 07.07.2009 № СЭД-39-01-03-5.*

*В соответствии с Законом Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», на обязательное государственное страхование жизни граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка предусмотрено финансирование на 2010 год в объеме 344,9 тыс. руб.; на 2011 и 2012 годы – также ежегодно по 344,9 тыс. руб.*

**Проект закона Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей"**  
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проект краевого закона разработан в соответствии с главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет правовые и финансовые основы передачи органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей, в т.ч.:

- определяет понятия государственного уполномоченного органа по организации оздоровления и отдыха детей и уполномоченного органа по организации оздоровления и отдыха детей муниципального района или городского округа;
- прописывает конкретные полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей, передаваемые органам местного самоуправления, а также функции органов местного самоуправления по их осуществлению.

*Так, законопроектом предлагается передать органам местного самоуправления государственные полномочия по организации питания детей в лагерях дневного пребывания и по организации оздоровления и отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях;*

- закрепляет права и обязанности государственного уполномоченного органа Пермского края в связи с передачей органам местного самоуправления государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им полномочий;
- определяет порядок финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей;
- определяет порядок предоставления отчетности об использовании финансовых средств, выделенных из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий, порядок контроля за реализацией органами местного

самоуправления переданных государственных полномочий;

- предусматривает ответственность органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий, а также устанавливает основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, при этом его действие предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2010.

**Проект закона Пермского края "О распространении действия Закона Пермской области "Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении общественного порядка на территории Пермской области" на территории Пермского края и внесении в него изменений"**  
(первое чтение, вносит губернатор)

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором края, предусматривает распространение действия Закона Пермской области «Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении общественного порядка на территории Пермской области» на территорию Пермского края и внесение в него ряда изменений.

Необходимость принятия представленного проекта закона, прежде всего, обусловлена тем, что в апреле 2010 года завершается действие переходного периода, связанного с формированием на территории края единого правового пространства, установленного ст. 44 Устава Пермского края.

*В связи с принятием данного проекта закона утратят силу Законы Коми-Пермяцкого автономного округа:*

*- Закон КПАО от 22.10.2001 № 59 «Об участии жителей Коми-Пермяцкого автономного округа в охране общественного порядка»;*

*- Закон КПАО от 20.04.2005 № 23 «О внесении изменений и дополнений в Закон Коми-Пермяцкого автономного округа «Об участии жителей Коми-Пермяцкого автономного округа в охране общественного порядка».*

Проектом закона также вносятся следующие **изменения** в действующую редакцию Закона.

1) Законопроект исключает нормы, регулирующие порядок осуществления органами местного самоуправления функций по осуществлению страхования граждан, участвующих в охране общественного порядка, поскольку они касаются вопросов передачи отдельных государственных полномочий.

В связи с этим одновременно с рассматриваемым проектом закона вносится законопроект, в соответствии с которым будет определен порядок передачи органам местного самоуправления отдельных государственных

полномочий по страхованию граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

*Данное изменение вызвано необходимостью приведения положений регионального Закона в соответствии с нормами Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

*В соответствии с п.2 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется отдельными законами субъектов Российской Федерации.*

2) Проектом закона вносятся изменения, определяющие порядок финансирования органов местного самоуправления по передаваемым государственным полномочиям.

*Финансирование осуществляется в форме субвенций, передаваемых из регионального фонда компенсаций в бюджеты муниципальных образований. Распределение средств осуществляется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 07.07.2009 № СЭД-39-01-03-5.*

*В соответствии с Законом Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», на обязательное государственное страхование жизни граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка предусмотрено финансирование на 2010 год в объеме 344,9 тыс. руб.; на 2011 и 2012 годы – также ежегодно по 344,9 тыс. руб.*

3) Проектом закона также вносится уточнение в статью 9 Закона с целью её приведения в соответствие нормам административного и уголовного законодательства.

**Проект закона Пермского края "О распространении действия Закона Пермской области "Об административно-территориальном устройстве Пермской области" на территорию Пермского края и внесении в него изменений"**  
(второе чтение)

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении в редакции, подготовленной рабочей группой.

Рабочей группой рассмотрены и приняты все 10 поступивших поправок, в т.ч. 2 поправки были уточнены автором и одна поправка принята в согласованной редакции.

В результате доработки законопроекта статья 1 Закона дополнена понятием «населенный пункт временного значения». Им будет являться населенный пункт, который не имеет постоянно проживающих граждан или



являющийся объектом служебного назначения в системе какой-либо отрасли хозяйства, не составляющий самостоятельного объекта регистрации и числящийся за той административно-территориальной единицей, с которой он связан в административном и территориальном отношениях.

Требующее актуализации понятие «сельский населенный пункт», согласно уточненной редакции, определено как административно-территориальная единица, большинство населения которой занято в сельскохозяйственной сфере производственной деятельности и является сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) занято добычей (сбором, заготовкой, выловом) биологических ресурсов, лесным хозяйством, промысловой охотой и иными видами сельскохозяйственной деятельности. К сельским населенным пунктам, независимо от численности населения, относятся села, деревни, поселки, хутора, иные населенные пункты.

В новой редакции изложены статья 10-2 Закона, определяющая порядок отнесения населенных пунктов к категории сельских населенных пунктов, и статья 12 Закона, закрепляющая процедуру учета и регистрации административно-территориальных единиц.

Так, согласно новой редакции статьи 12, учету подлежат все административно-территориальные единицы, изменения в административно-территориальном устройстве края, а также исключения из учетных данных административно-территориальных единиц.

Учет административно-территориальных единиц края будет осуществляться в форме Реестра, который предлагается утвердить приложением к Закону. Внесение изменений в Реестр будет осуществляться законом края одновременно с изменениями в административно-территориальном устройстве края. При этом населенные пункты временного значения учету не подлежат.

В этой же статье определены основания исключения населенных пунктов из учетных данных, восстановления ранее снятых с учетных данных населенных пунктов, постановки на учет вновь образованных административно-территориальных единиц, а также закреплена возможность объединения фактически слившихся населенных пунктов.

В соответствии с положениями статьи 12 Закон дополняется приложением с Реестром административно-территориальных единиц Пермского края.

В целях исключения ошибок и неточностей в Реестре поправка, предусматривающая дополнение Закона указанным Реестром, по решению рабочей группы направлялась в органы местного самоуправления для рассмотрения, уточнения и внесения предложений. В результате данная поправка принята рабочей группой в уточненной редакции.

**Проект закона Пермского края "О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края" ("О государственном прогнозировании и программах Пермского края") (второе чтение)**

Проект закона, принятый Законодательным Собранием в первом чтении в октябре 2009 года, ко второму чтению подготовлен рабочей группой.

В процессе работы над законопроектом рабочей группой рассмотрены 109 поправок и замечаний государственного-правового управления, из которых 78 поправок приняты или учтены ранее принятыми поправками, 8 – сняты автором в процессе обсуждения и 23 – отклонены.

В результате доработки законопроекта рабочей группой приняты следующие основные изменения.

1. С учетом уточнения сферы действия закона (закон определяет общий порядок разработки, принятия и применения в управлении процессами социально-экономического развития Пермского края документов стратегического планирования) предложено новое наименование закона: «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

2. Содержание закона определяет перечень документов стратегического планирования (новая статья 2), который включает:

- стратегию социально-экономического развития Пермского края;
- программу социально-экономического развития Пермского края;
- краевые целевые программы (до истечения срока действия соответствующих законов Пермского края об их утверждении);
- долгосрочные целевые программы;
- краевые инвестиционные программы;
- региональные проекты Пермского края.

3. Разработка документов стратегического планирования осуществляется на основе долгосрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития.

В новой редакции статья 3 закона объединила положения 4 статей законопроекта, определяющих систему прогнозов социально-экономического развития Пермского края.

4. Установлено, что стратегия социально-экономического развития Пермского края – это **документ**, определяющий систему концептуальных представлений об общественно значимых стратегических целях, приоритетных направлениях, ключевых ценностях социально-экономического развития края. С учетом данного понятия в статье 4 уточнено содержание документа, определяющего стратегию социально-экономического развития Пермского края.

Также в данной статье установлено, что стратегия разрабатывается на срок не менее **15 лет** и утверждается **постановлением** Законодательного Собрания.

5. Уточнены и дополнены отдельные положения, регламентирующие содержание, порядок разработки, принятия и контроля исполнения программы социально-экономического развития Пермского края.

В частности, установлено, что Программа разрабатывается на срок не **менее 5 лет** и предоставляется в Законодательное Собрание не позднее, чем за **четыре**

месяца до окончания срока реализации действующей Программы социально-экономического развития.

Механизм контроля реализации Программы дополнен ежегодным предоставлением в Законодательное Собрание информации о ходе ее реализации за отчетный период.

6. Взамен статьи, регламентирующей порядок работы с краевыми целевыми программами, срок действия которых в соответствии с законом о бюджетном процессе ограничен сроком действия соответствующих законов Пермского края об их утверждении, введена новая статья, определяющая общий порядок разработки, принятия и контроля исполнения долгосрочных целевых программ.

Новацией данной статьи является утверждение Законодательным Собранием Концепции долгосрочной целевой программы. Установлено, что долгосрочная целевая программа должна соответствовать принятой Концепции.

7. Новой статьей 7 определен общий порядок разработки и реализации региональных проектов.

Региональные проекты разрабатываются, утверждаются и реализуются в соответствии с порядком, определяемым губернатором края. Информация о региональных проектах, предполагающих финансирование из краевого бюджета, представляются губернатором края в Законодательное Собрание одновременно с проектом закона о бюджете. Перечень региональных проектов утверждается постановлением Законодательного Собрания.

8. В отношении краевых инвестиционных программ регионального развития и автомобильного строительства предусмотрено:

- исключение стоимостного критерия включения объектов (ранее в инвестиционную программу включались объекты сметной стоимостью свыше 5 млн.руб.);

- до утверждения Правительством края инвестиционной программы перечень объектов, включаемых в программу, должен быть утвержден постановлением Законодательного Собрания.

Внесены также редакционные и уточняющие правки.

Так, по тексту закона уточнено распределение полномочий между губернатором края, Правительством края и уполномоченным органом, наделенным государственными полномочиями в части вопросов, регулируемых данным законом.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О полномочиях органов государственной власти  
Пермского края в сфере земельных отношений"  
(первое чтение, инициатива губернатора края)**

На рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края представлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений» (далее – Закон).

Содержание вносимых изменений состоит в следующем.

1. Предлагается изменить редакцию пункта 10 части 1 статьи 3 Закона в части замены понятия «земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» на более широкое понятие «земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности».

Необходимость замены понятий в Законе вызвана изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2009 № 342-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности».

*Данным федеральным законом продлен конечный срок осуществления продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по пониженным ценам для определенных категорий землепользователей до 1 января 2012 года (в Законе этот срок был установлен до 1 января 2010 года).*

2. Предлагается признать утратившим силу Закон Пермского края от 02.04.2008 № 218-ПК «Об установлении цены земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков» в связи с переходом полномочия по установлению указанной цены, закрепленного настоящим Законом, от Законодательного Собрания края к Правительству Пермского края.

*С вступлением в силу Закона Пермского края от 01.07.2009 № 463-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений» полномочия по установлению цены продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, перешли от Законодательного Собрания края к Правительству Пермского края. С учетом этого цена продажи будет устанавливаться нормативным правовым актом Правительства Пермского края.*

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об установлении цены земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков"**

(первое чтение, инициатива депутата Кобелева В.Н.)

Законопроектом предлагается внести изменения в части 1 и 2 статьи 1 Закона Пермского края от 02.04.2008 № 218-ПК «Об установлении цены земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков» (далее – Закон).

Предлагаемые изменения касаются продления конечного срока осуществления продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по пониженным ценам для определенных

категорий землепользователей *до 1 января 2012 года* (в Законе этот срок установлен до 1 января 2010 года).

*В соответствии с Законом к таким категориям землепользователей относятся коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, в том числе возведенных на месте разрушенных, снесенных либо реконструированных зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были отчуждены из государственной или муниципальной собственности.*

*Также к таким категориям отнесены граждане и некоммерческие организации, являющиеся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если право собственности указанных лиц на эти здания, строения, сооружения возникло до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и если федеральными законами для указанных собственников не установлен иной порядок приобретения земельных участков в собственность.*

Необходимость изменения указанного срока вызвана изменениями федерального законодательства.

*Данная норма урегулирована в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 17.07.2009) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Изменения по продлению указанного срока внесены Федеральным законом от 27.12.2009 № 342-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности».*

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2010 год"**

(первое чтение, инициатива депутатской группы "Солидарность")

Представленным на рассмотрение законопроектом предлагается **увеличить общую стоимость** Программы государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2010 год (далее - Программа) на **61,1 млн. руб.**, или на **0,4%**, и утвердить ее в сумме 16 726,2 млн. руб.

Предполагается, что дополнительные средства на увеличение стоимости Программы будут выделены из **бюджета** Пермского края и направлены на финансирование **стационарной помощи**.

Увеличение общего объема затрат на медицинские услуги стационара предполагается одновременно с ростом тарифа (средней стоимости одного койко-дня) до 726,57 руб. взамен действующего 694,21 руб.

В связи с изменением объема финансирования стационарной помощи в

приложении 5 к Программе предлагается утвердить *подушевой норматив* финансирования из бюджетов медицинской помощи, оказываемой *в стационаре*, в размере 628,17 руб., что на 22,55 руб. превышает норматив по действующему Закону.

Предусматривается, что увеличение объема финансирования будет направлено на оказание медицинской помощи в стационарах при лечении *заболеваний, не включенных в территориальную программу обязательного медицинского страхования.*

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О  
внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности")  
(вносит комитет по социальной политике)**

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» предусматривает внесение на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (далее – законопроект), подготовленный по инициативе комитета по социальной политике.

Изменения, вносимые в Федеральный закон «О пожарной безопасности», направлены:

во-первых, на устранение внутренних противоречий Федерального закона «О пожарной безопасности», содержащихся в его положениях о частной пожарной охране;

во-вторых, на уточнение объемов полномочий по локализации пожара, спасению людей и имущества закрепленными за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления поселений в границах сельских населенных пунктов.

1. В настоящее время согласно статье 12.1 Федерального закона «О пожарной безопасности» подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров, что подразумевает возмездность таких услуг. В то же время, статьей 22 указанного Федерального закона без уточнения видов пожарных подразделений устанавливается, что тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Последнее, зачастую, используется в качестве «законного» основания для отказа в возмещении расходов владельцам частных пожарных охран, чьи подразделения привлекаются к тушению пожаров за пределами своей организации. Данное противоречие предлагается устранить за счет новой редакции соответствующего положения статьи 22 Федерального закона, предусматривающего, что «возмещение затрат подразделений частной пожарной охраны, участвовавших в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта».

2. Статьей 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» полномочия по организации тушения пожаров (спасению людей и имущества, ликвидации пожаров) в населенных пунктах в целом возлагаются на подразделения Государственной

противопожарной службы, т.е. являются государственным полномочием субъекта Российской Федерации. При этом статьей 19 Федерального закона на органы местного самоуправления в границах сельских населенных пунктов возлагаются аналогичные полномочия (локализация пожара, спасение людей и имущества). Последнее для органов местного самоуправления сельских поселений создает проблему содержания муниципальной пожарной охраны за счет местных бюджетов. Вместе с тем, полномочия по локализации пожара, спасению людей и имущества, возлагаемые Федеральным законом «О пожарной безопасности» на органы местного самоуправления сельских поселений, не входят в перечень вопросов местного значения, который установлен статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответственно, при оценке бюджетной обеспеченности сельских поселений не учитываются их дополнительные расходы на содержание муниципальной пожарной охраны.

В связи с этим, в статье 11.1 Федерального закона предлагается исключить «императивность» нормы, устанавливающей, что «муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления» путем изложения ее в новой редакции, а именно: «Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные пожарные охраны, содержащиеся за счет местных бюджетов.»

Уточнение объема полномочий органов местного самоуправления сельских поселений «по принятию мер по локализации пожара, спасению людей и имущества до прибытия подразделений государственной противопожарной службы» предлагается осуществить за счет дополнения данного положения в статье 19 Федерального закона словами «с использованием первичных средств пожаротушения».

### **Проект закона Пермского края "Об организации оздоровления и отдыха детей" (первое чтение, инициатива губернатора)**

Представленный на рассмотрение законопроект «Об организации оздоровления и отдыха детей» устанавливает правовые основы организации оздоровления и отдыха детей в Пермском крае, формирования здорового образа жизни, развития творческого потенциала личности.

Актуальность рассмотрения и принятия законопроекта обусловлена необходимостью закрепления на региональном уровне полномочий органов государственной власти Пермского края по проведению детской оздоровительной кампании, а также важностью сохранения и развития существовавшей системы оздоровления и отдыха детей в Пермском крае.

*До 2010 года организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей осуществлялись Фондом социального страхования Российской Федерации, с соответствующим выделением денежных средств на проведение оздоровительной кампании детей.*

*С 1 января 2010 года вступил в силу Федеральный Закон от 17.12.2009 № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов*

*государственной власти субъектов Российской Федерации».*

*Данные изменения федерального законодательства предусматривают отнесение полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) к полномочиям субъектов Российской Федерации.*

В представленном на рассмотрение законопроекте закрепляются принципы оздоровления и отдыха детей (статья 2), права детей и их родителей или законных представителей в сфере оздоровления и отдыха (статья 4).

В качестве форм государственной поддержки оздоровления и отдыха детей устанавливаются (статья 5 проекта закона):

- предоставление в установленном порядке субсидий хозяйствующим субъектам;
- предоставление путевок;
- оплата питания детей в детских оздоровительных лагерях дневного пребывания;
- оплата проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно;
- иные формы.

Статьей 6 законопроекта определены государственные полномочия в сфере оздоровления и отдыха детей, среди которых:

- разработка и реализация основных направлений социально-экономической политики Пермского края в данной сфере;
- финансовое обеспечение оздоровления и отдыха детей;
- организация питания детей в лагерях дневного пребывания;
- организация оздоровления и отдыха детей.

Функции Правительства Пермского края в данной сфере определены в статье 7 законопроекта, в том числе:

- определение приоритетных категорий детей, пользующиеся мерами социальной поддержки на территории Пермского края;
- определение порядка предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления ;
- осуществление координации деятельности всех участников организации отдыха и оздоровления детей;
- утверждение средней стоимости путевки в загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, приобретаемой за счет средств краевого бюджета, средней стоимости питания и другие расчетные показатели;
- утверждение объемов средств, направляемых на приведение в нормативное состояние муниципальных детских оздоровительных загородных лагерей в соответствии с законодательством Пермского края.

Проектом закона предусматривается возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермского края по организации оздоровления и отдыха детей (статья 8 законопроекта).

В качестве источников финансирования оздоровления и отдыха детей



(статья 9) предлагается утвердить средства: федерального, краевого, местных бюджетов, хозяйствующих субъектов, профессиональных союзов, родителей.

Проект закона, устанавливая полномочия Пермского края по организации оздоровления и отдыха детей, повлечет за собой дополнительные финансовые обязательства края.

На его реализацию в бюджете Пермского края на 2010 год в составе фонда компенсаций уже предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований в размере 330 млн. рублей (в 2009 году расходы бюджета составляли 27,1 млн. руб. за счет целевых субсидий из федерального бюджета). Аналогичные суммы предусмотрены в краевом бюджете на 2011 и 2012 годы.

**Проект закона Пермского края "Об отходах производства и потребления в Пермском крае"**  
(первое чтение, инициатива губернатора)

Проект закона Пермского края «Об отходах производства и потребления в Пермском крае» внесён на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края.

Необходимость разработки и принятия закона Пермского края «Об отходах производства и потребления в Пермском крае» обусловлена крайне неблагоприятной экологической обстановкой, связанной, в том числе с недостаточным уровнем регулирования отношений в сфере обращения с отходами.

*Предложенный законопроект*, разработанный в рамках исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, определённых Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», состоит из 27 статей, объединённых в 10 глав, устанавливающих:

- предмет, цели и сферу применения закона;
- полномочия органов государственной власти Пермского края в рассматриваемой сфере деятельности;
- общие требования к обращению с отходами;
- права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности и граждан в рассматриваемой сфере;
- методы экономического стимулирования и условия предоставления государственной поддержки.

*В частности, предполагается осуществлять целевое финансирование из бюджета Пермского края научно – исследовательских и опытно – конструкторских работ по рациональному сбору, использованию, переработке, обезвреживанию и размещению отходов;*

*информационное обеспечение обращения с отходами и др.*

*В рамках осуществления информационного обеспечения обращения с отходами предполагается вести региональный кадастр отходов производства и потребления, а также осуществлять мероприятия по формированию экологической культуры населения края.*