

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## **СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году**

Рассмотрев отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2011 году, представленный в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает результативность деятельности Счетной палаты, направленной на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, устранение системных причин коррупции, проверку реализации приоритетных национальных проектов и реформирования пенсионной системы.

Счетной палатой в 2011 году проведено 370 контрольных и 131 экспертно-аналитическое мероприятие, которыми было охвачено 1 150 объектов на территориях 83 субъектов Российской Федерации.

По поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации проведено 27 контрольных мероприятий, из них 17 контрольных мероприятий проведено по поручениям Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям членов Совета Федерации.

По итогам контрольных мероприятий Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, главным распорядителям средств федерального бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 410 информационных писем, 336 представлений и предписаний Счетной

палаты, из которых 158 исполнены полностью, 176 частично, срок исполнения по двум представлениям не истек.

По представлениям Счетной палаты к ответственным работникам проверенных организаций в 2011 году было применено 765 административных взысканий.

Счетной палатой в 2011 году выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 718,5 млрд. рублей (на 234,6 млрд. рублей больше, чем в 2010 году), в том числе 1,18 млрд. рублей составил объем нецелевого использования бюджетных средств. Объем неэффективно использованных бюджетных средств составил 511,4 млрд. рублей. В органы прокуратуры, иные правоохранительные органы было направлено 176 материалов по результатам проверок Счетной палаты. По материалам контрольных мероприятий Счетной палаты в 2011 году возбуждено 72 уголовных дела и 23 дела об административных правонарушениях.

В 2011 году Счетная палата осуществляла предварительный контроль в ходе формирования проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, оперативный контроль – в ходе исполнения бюджетов в 2011 году и последующий контроль – по результатам исполнения бюджетов за 2010 год.

Для непосредственной реализации этих задач проведено 501 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие.

В заключении Счетной палаты на проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" отмечалось, что в Бюджетный кодекс Российской Федерации не внесены изменения, направленные на переход к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа, что не соответствует положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2012–2014 годах", недостаточно активно проводится работа по инвентаризации и систематизации налоговых льгот.

Не теряют актуальности проблемы повышения качества планирования и неритмичности исполнения расходов федерального бюджета, что не способствует эффективному использованию средств федерального бюджета и негативно сказывается на управлении государственными финансами.

В заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2010 год отмечено, что выполнение ряда задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному

Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2010–2012 годах", было обеспечено не в полном объеме. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен проект федерального закона о государственном стратегическом планировании. Не внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на оптимизацию системы льгот по региональным и местным налогам.

На конец 2010 года неиспользованные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью федерального бюджета, имели 79 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Счетной палатой выявлен ряд недостатков, снижающих эффективность использования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов. В результате проведения проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2010 год были выявлены финансовые нарушения и неэффективное расходование средств на общую сумму 296,41 млрд. рублей. В частности, установлено, что не осуществлялось временное размещение средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и дополнительных страховых взносов на общую сумму 136,52 млрд. рублей.

Не приняты все необходимые меры по усилению контроля за выполнением государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа. Задания государственного оборонного заказа в 2011 году выполнены не полностью.

До настоящего времени не решена проблема разграничения функций внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, имеет место дублирование функций органов государственного финансового контроля. Все это требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации.

По итогам обсуждения отчета о работе Счетной палаты в 2011 году Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году. Признать работу Счетной палаты удовлетворительной.

2. Рекомендовать Счетной палате:

продолжить работу по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, управлением и распоряжением

государственным имуществом, а также работу по совершенствованию научно-исследовательского, правового и методологического обеспечения государственного финансового контроля;

продолжить мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

провести инвентаризацию полномочий по исполнению социальных обязательств, ранее относившихся к предметам ведения Российской Федерации и переданных на уровень субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в период с 2003 по 2011 год, с целью проверки их наличия и оценки состояния бюджетной обеспеченности;

провести проверку обоснованности цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий.

3. Направить настоящее постановление Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и Счетную палату.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.И. МАТВИЕНКО**

Москва  
28 марта 2012 года  
№ 60-СФ