

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

Москва
2013

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества	5
2. Экономическая политика государства	8
3. Финансовая и бюджетная политика государства	15
4. Социальная политика государства	18
5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность.....	27
6. Международная и межпарламентская деятельность.....	32
7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	35
8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	39
Заключение.....	43

Введение

В настоящем докладе представлены ключевые направления деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии 2013 года, непосредственно связанные с реализацией положений Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

В сфере экономики и финансов первоочередной задачей является реализация **новой модели экономического роста** с темпами не менее 5–6 процентов ВВП в ближайшее десятилетие. Это должно быть достигнуто в том числе за счет повышения конкурентоспособности российского бизнеса, налогового стимулирования инвестиций и развития, переноса акцентов фискальных мер на потребление, снижения процентной ставки по кредитам. Особое значение имеет принятие мер по таким направлениям, как деофшоризация экономики и дальнейшее снижение инфляции. Планируется подготовить «дорожные карты» и законодательное обеспечение поддержки развития новых отраслей промышленности.

В сфере культуры и социальной политики на повестке дня – **укрепление духовно-нравственных основ общества**, а также вопросы образования, культуры, **политики в отношении детей и молодежи, сбережения здоровья**, создания и осуществления региональных программ демографического развития. Необходимо в целом расширить присутствие России в мировом гуманитарном пространстве, развивать в глобальном масштабе сеть дистанционного образования на русском языке.

В сфере государственно-правовых отношений будет законодательно проработан переход к смешанной системе выборов в Государственную Думу – по партийным спискам и по одномандатным округам.

Президентом России поставлена задача **кардинально улучшить работу госаппарата, повысить персональную ответственность госслужащих**, что должно укрепить доверие граждан к институтам государственной власти. В период весенней сессии планируется принятие важнейшего для всей системы государственного управления закона о федеральной контрактной системе. Будет формироваться законодательная база административного судопроизводства.

В сфере региональной ответственности и совместных действий федерального центра и регионов предстоит реализовывать курс на **достижение экономической самостоятельности всех регионов страны**.

1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества

В центре внимания палат российского парламента на протяжении весенней сессии 2013 года будут находиться вопросы законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Федеральное Собрание) в части **совершенствования политической системы**. Так, в рамках реформирования избирательного законодательства Государственной Думе и Совету Федерации предстоит рассмотреть положения Послания Президента России, предусматривающие введение смешанной избирательной системы на выборах в Государственную Думу, при которой половина депутатов избирается на мажоритарной основе, другая половина – на пропорциональной основе по партийным спискам, а также возможность возвращения к институту избирательных блоков.

В русле инициатив Президента России, направленных на **совершенствование порядка избрания глав регионов**¹, Совет Федерации рассмотрит проект федерального закона № 192804-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»², предусматривающий установление возможности определения законами субъектов Российской Федерации порядка избрания губернаторов депутатами региональных парламентов. Согласно законопроекту кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются Президентом Российской Федерации по представлению политических партий, представленных в Государственной Думе или в региональном парламенте (не менее трех кандидатур от каждой партии), по которым они обязаны провести предварительные консультации с партиями, имеющими региональные отделения в соответствующем субъекте Федерации. Президент Российской Федерации выбирает три кандидатуры из представленных ему и выдвигает их для избрания на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в региональный законодательный орган.

Законопроект потребует существенной доработки, так как в нем не определено, в отношении каких субъектов Российской Федерации допускается применение предлагаемого порядка избрания высшего должностного лица. Кроме того, данный законопроект разработан без учета нового порядка наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом

¹ 20 декабря 2012 года на пресс-конференции Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил, что выступает за сохранение процедуры прямых выборов губернаторов, однако национальным республикам необходимо предоставить право принимать решения по процедуре выборов.

² Законопроект внесен депутатами Государственной Думы 18 декабря 2012 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 20 декабря 2012 года.

от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2013 года.

Приоритетным направлением деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2013 года **в сфере судебного законодательства** станет работа над совершенствованием правовой базы административного судопроизводства в целях реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию³. Совет Федерации также планирует рассмотреть ряд законопроектов, направленных на совершенствование правовой базы отправления правосудия⁴, регулирования деятельности судей⁵, предоставления Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации права рассматривать дела об оспаривании правовых актов федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба⁶.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества запланировано проведение «круглого стола» на тему «Процедура медиации: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики, пути их решения» с целью выявления проблем применения на практике и совершенствования закона о медиации.

В весеннюю сессию палата продолжит работу над совершенствованием **уголовного и уголовно-процессуального законодательства**⁷, направленную на повышение защищенности граждан

³ Президентом России поручено Администрации Президента Российской Федерации совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации до 1 марта 2013 года представить Президенту Российской Федерации проект Кодекса административного производства Российской Федерации для внесения в Государственную Думу.

⁴ Законопроект № 176802-6 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации положений о приостановлении производства по делу) внесен Правительством Российской Федерации 22 ноября 2012 года.

⁵ Законопроект «О внесении изменений в статьи 12¹, 14 и 15 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год предусмотрено его внесение в Государственную Думу в феврале – марте 2013 года.

⁶ Законопроект № 181648-6 «О внесении изменения в статью 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (об уточнении полномочий Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации) внесен Президентом Российской Федерации 3 декабря 2012 года.

⁷ Законопроект № 152903-6 «О внесении изменения в статью 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении срока домашнего ареста) принят в первом чтении 19 декабря 2012 года; законопроект № 180771-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения порядка производства по уголовному делу в случае смерти обвиняемого, подозреваемого, лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2012 года; законопроект № 181439-6 «О внесении изменений в статью 131 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части возмещения государством вреда, причиненного незаконными и (или) необоснованными решениями суда (судьи), лицу, в отношении которого выдвигалось частное обвинение, а также уточнения порядка возбуждения уголовных дел публичного обвинения в отношении судьи) принят в первом чтении 17 октября 2012 года; законопроект № 101708-6 «О внесении изменений в статью 53 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 50 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы) принят в первом чтении 23 ноября 2012 года; законопроект № 146227-6 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и

в уголовном процессе в части уточнения: срока домашнего ареста; порядка производства по уголовному делу в случае смерти обвиняемого, подозреваемого, лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности; расходов, связанных с производством по уголовному делу; порядка возмещения государством вреда, причиненного незаконными или необоснованными решениями суда; порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы; производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств.

В весеннюю сессию запланировано проведение целого ряда мероприятий по совершенствованию **государственного строительства**.

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в мае – июне 2013 года запланировано выездное заседание в г. Саранске на тему «Об опыте организации местного самоуправления на примере сельских поселений Республики Мордовия».

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности планирует провести в июне – июле 2013 года в Республике Алтай выездное заседание на тему «Особенности формирования Совета Федерации на современном этапе».

В июне – июле 2013 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества предусмотрено интернет-обсуждение механизмов проведения общественной экспертизы законопроектов и применения ее результатов.

Гражданское общество

В весеннюю сессию Совет Федерации во взаимодействии с Общественной палатой Российской Федерации и представителями организаций гражданского общества планирует продолжить работу над законодательством о волонтерской деятельности⁸.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества разрабатывается блок законопроектов, касающихся деятельности некоммерческих организаций, в части: унификации организационно-правовых форм некоммерческих организаций; упрощения процедур регистрации и отчетности некоммерческих организаций; обобщения и выделения в отдельную главу положений, регулирующих налогообложение некоммерческих организаций. Кроме того, на апрель 2013 года запланировано проведение парламентских слушаний

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (в части уточнения производства по уголовному делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств) принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

⁸ 11 октября 2012 года состоялось заседание рабочей группы Комитета Совета Федерации по социальной политике, посвященное совершенствованию законодательства в области правового регулирования добровольческой деятельности, поддержке и распространению волонтерского движения в стране.

«Гармонизация российского законодательства в сфере некоммерческой деятельности с международным некоммерческим правом».

Совету Федерации предстоит дальнейшая работа по улучшению отечественного законодательства в сфере взаимодействия с соотечественниками за рубежом⁹. В палате разработан законопроект¹⁰, который позволит упростить порядок получения соотечественниками российского гражданства.

Федеральным Собранием изучается возможность отмены требования о согласии родителя – иностранного гражданина на приобретение ребенком российского гражданства, если семья проживает за рубежом¹¹. Государственная Дума планирует рассмотреть данный законопроект в январе 2013 года¹².

2. Экономическая политика государства

Важнейшими приоритетами экономической политики являются всеобщая модернизация российской экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе создания благоприятного инвестиционного климата.

В качестве ключевых задач, названных Президентом России В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию, обозначены деофшоризация российской экономики, формирование новой, несырьевой модели экономического роста.

Одной из главных проблем, снижающих конкурентоспособность российской экономики в условиях членства во Всемирной торговой организации, являются высокие процентные ставки по кредитам для реального сектора. Снижение процентных ставок, особенно для малого и среднего бизнеса и в сфере ипотечного кредитования, позволит существенно улучшить условия экономического развития.

Продолжит работу Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой

⁹ Федеральные законы от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

¹⁰ Законопроект № 139669-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (об установлении упрощенного порядка приема в российское гражданство – без соблюдения условий о сроке проживания на территории Российской Федерации, о получении вида на жительство в Российской Федерации, о наличии законного источника средств к существованию и о владении русским языком на определенном необходимом уровне – для иностранных граждан и лиц без гражданства, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», при условии представления ими соответствующих подтверждающих документов или иных доказательств) внесен членами Совета Федерации И.М. Умахановым, В.М. Джабаровым, В.А. Фетисовым 18 сентября 2012 года.

¹¹ Законопроект № 61423-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации 24 апреля 2012 года.

¹² Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 19 декабря 2012 года).

организации и Таможенном союзе¹³. В марте 2013 года планируется проведение совещания с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, по вопросу о реализации решений и рекомендаций, принятых на выездном заседании указанной Временной комиссии, проведенном 23 октября 2012 года в г. Самаре. В июне – июле 2013 года в г. Ставрополе планируется провести выездное расширенное заседание Временной комиссии с участием ряда комитетов Совета Федерации, а также представителей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, на тему «О мерах по адаптации экономики регионов Российской Федерации к условиям Всемирной торговой организации».

Важное место в развитии нормативной базы в сфере долгосрочного экономического развития страны имеет продолжение работы над законопроектом № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании»¹⁴, нацеленным на консолидацию усилий всех субъектов экономики (государства, корпораций, структур гражданского общества) для достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации.

Привлечение инвестиций, стимулирование экономического роста в регионах Российской Федерации остаются важнейшими приоритетами государственной экономической политики. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера планирует в феврале 2013 года проведение «круглого стола» на тему «Повышение инвестиционной активности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе: задачи и пути их решения».

С учетом возрастающей роли государств Азиатско-Тихоокеанского региона в мировой экономике необходимо принятие дополнительных мер для обеспечения опережающего комплексного развития субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе. В весеннюю сессию Совет Федерации примет активное участие в разработке проекта федерального закона о развитии Дальнего Востока и Байкальского региона, государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Дискуссионной площадкой для обсуждения данных вопросов станет VIII Байкальский международный экономический форум, который пройдет в г. Чите в июле 2013 года.

Значительным шагом вперед в улучшении инвестиционного климата в стране явится принятие законов, направленных на правовое обеспечение и

¹³ Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 95-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе». 7–8 сентября 2012 года в г. Плесе Ивановской области в рамках VII Международного текстильно-промышленного форума «Золотое кольцо» состоялось заседание Временной комиссии.

¹⁴ Законопроект принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

закрепление основных принципов деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей¹⁵. На достижение этих целей направлен и законопроект «О государственной поддержке производителей моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов»¹⁶, которым предусмотрен механизм компенсации потерь участников инвестиционного режима промышленной сборки, возникающих в случае повышения таможенных пошлин на ввоз товаров.

Важным событием в сфере повышения эффективности инструментов стимулирования регионального развития станет «круглый стол» Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Эффективность мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон», который планируется провести в марте – апреле 2013 года.

Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, направленные на дальнейшее совершенствование процедуры банкротства¹⁷, в части: уточнения порядка расчетов по текущим платежам в деле о банкротстве застройщика; совершенствования процедур, применяемых в деле о банкротстве стратегических организаций; регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника.

Одним из приоритетов законотворческой работы Совета Федерации в вопросах развития и поддержки малого и среднего предпринимательства станет работа над внесением изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Изменения касаются снятия ограничения на участие иностранных юридических лиц в уставном (складочном) капитале малых и средних предприятий в отношении организаций, получивших статус участников проекта, предусматривающего осуществление исследований и разработок, а также коммерциализацию их результатов, в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».

¹⁵ Законопроект № 185348-6 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» был разработан Правительством Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; принят в первом чтении 18 декабря 2012 года.

Законопроект № 185349-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

¹⁶ Законопроект № 96537-6 принят в первом чтении 28 сентября 2012 года.

¹⁷ Законопроект № 118079-6 «О внесении изменений в статью 201.15 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» принят в первом чтении 14 ноября 2012 года.

Законопроект № 497144-5 «О внесении изменений в федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)» и «Об исполнительном производстве» принят в первом чтении 22 марта 2011 года.

Законопроект № 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» принят в первом чтении 14 ноября 2012 года.

Будет рассмотрен ряд приоритетных законопроектов, направленных на повышение информационной открытости хозяйственных обществ и организаций¹⁸.

На улучшение условий подключения к энергосетям направлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части возможности заключения долгосрочных договоров технологического присоединения и передачу электрической энергии по фиксированным тарифам и в фиксированных объемах потребления), который планируется Правительством Российской Федерации к внесению в Государственную Думу.

Комитетом Совета Федерации по экономической политике планируется проведение парламентских слушаний, которые будут посвящены проблемам ценообразования в газовой и нефтяной отраслях экономики в целом¹⁹.

Вопросам совершенствования законодательного обеспечения перехода нефтегазового комплекса страны на инновационный путь развития и обсуждению новой модели экономического роста планируется посвятить очередное заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

В период весенней сессии будет рассмотрен ряд законов, направленных на совершенствование законодательства в области недропользования. В частности, предстоит рассмотреть законопроект, направленный на регулирование использования и охраны подземных вод²⁰. Продолжится работа по совершенствованию процедур передачи в пользование участков недр²¹, в том числе по разрешению добычи россыпного золота индивидуальными предпринимателями²². Кроме того, Советом Федерации будут рассмотрены поправки в Закон Российской Федерации «О недрах», направленные на совершенствование норм в сфере оборота геологической информации²³, а также поправки, которые

¹⁸ Законопроект № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций» принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

Законопроект № 558976-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизмов реализации прав участников хозяйственных обществ на информацию» принят в первом чтении 29 июня 2011 года.

¹⁹ Парламентские слушания «О системе ценообразования в газовой и нефтяной отраслях» (март 2013 года).

²⁰ Законопроект № 113176-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в статью 55 Водного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности управления в области использования и охраны подземных вод) принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

²¹ Законопроект № 137900-6 «О внесении изменения в статью 42 Закона Российской Федерации «О недрах» (о порядке определения сбора за участие в конкурсе (аукционе) принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

²² Законопроект № 429535-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации» (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями).

²³ Законопроект № 116807-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» (о геологической информации о недрах) принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

направлены на совершенствование законодательной базы в сфере геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых²⁴.

Кроме того, в течение сессии будет уделено внимание проблемам незаконной добычи янтаря. Палатой будет рассматриваться ряд законов, направленных на ужесточение ответственности в данной сфере²⁵.

Одной из ключевых задач, обозначенных в планах законодательной работы на весеннюю сессию, является дальнейшее развитие нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере природопользования и охраны окружающей среды. При этом Совет Федерации придает особое значение принятию федеральных законов, направленных на повышение конкурентоспособности отечественного сельского хозяйства и его адаптацию к условиям ВТО. В связи с этим будет продолжена работа над законопроектами, которые направлены на поддержку отечественного сельского хозяйства в условиях членства России в ВТО²⁶, совершенствование земельных отношений²⁷, оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и фитосанитарного контроля²⁸.

Вопросы восстановления народно-хозяйственной ценности загрязненных земель будут рассматриваться на заседании «круглого стола» на тему «Проблемы рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами», которое проведет Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Предстоит также работа над проектами федеральных законов, которые уже внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу либо готовятся к внесению. Так, в частности, подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в

²⁴ Законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части исключения необходимости утверждения методики стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых) планируется внести на рассмотрение в Государственную Думу в марте 2013 года.

²⁵ Законопроект № 155292-6 «О внесении изменения в статью 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за самовольную добычу янтаря и сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном и (или) переработанном виде) принят в первом чтении 14 декабря 2012 года.

Законопроект № 146157-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за незаконную добычу янтаря) рассмотрен Советом Государственной Думы 25 октября 2012 года.

²⁶ Законопроекты № 151660-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части господдержки сельхозтоваропроизводителей в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах, № 100539-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части государственной поддержки модернизации технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции (о компенсации до 35% стоимости приобретаемой техники), № 100524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций.

²⁷ Законопроекты № 100526-6 «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части расширения перечня случаев предоставления без проведения торгов в аренду земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, № 4242-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

²⁸ Законопроект № 2372-6 «О карантине растений».

Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» внесен в Государственную Думу 28 декабря 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2595-р).

Социальную и природоохранную направленность имеет проект федерального закона № 200303–6 «О любительском рыболовстве», рассмотрение которого также состоится в период весенней сессии Совета Федерации. Его принятие позволит обеспечить право граждан на осуществление любительского рыболовства в целях личного потребления водных биоресурсов и отдыха, а также установит правовые основы организации любительского рыболовства как предпринимательской деятельности.

Особое внимание в предстоящий период будет уделено формированию правовой базы, определяющей задачи и основные требования по обеспечению безопасности перевозок и дорожного движения субъектами транспортной деятельности²⁹.

В целях совершенствования правовых основ, необходимых для сохранения и устойчивого развития аэропортов федерального, регионального и местного значения, палата рассмотрит поправки в Воздушный кодекс Российской Федерации³⁰. В частности, Правительством России в феврале 2013 года планируется внести в Государственную Думу законопроект о внесении изменений в статью 46 Воздушного кодекса Российской Федерации, регулирующий вопросы обязательного согласования проектирования, строительства и развития городских и сельских населенных пунктов в пределах приаэродромных территорий. В апреле 2013 года планируется внесение в Государственную Думу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в части введения обязательного членства операторов железнодорожного подвижного состава в единой саморегулируемой организации).

Экология

Вопросы корректировки действующего законодательства в области обращения с отходами производства и потребления станут приоритетными в ходе весенней сессии. На первом заседании сессии Совет Федерации

²⁹ Законопроект № 167044-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о полномочиях по установлению правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом).

Законопроект № 491326-5 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части положений об охране объектов инфраструктуры морского порта) принят в первом чтении 11 мая 2011 года.

³⁰ Законопроект № 359461-5 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о разграничении предметов ведения в отношении аэропортов и аэродромов Российской Федерации) принят в первом чтении 25 сентября 2012 года.

проведет «правительственный час» на тему «О механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью». Проблема обращения с отходами и особенности законодательного регулирования в данной сфере будут подробно рассматриваться в рамках Шестого Невского международного экологического конгресса, который пройдет в мае 2013 года в г. Санкт-Петербурге.

Важной законодательной инициативой в области технологической модернизации является правительственный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий»³¹, запланированный для рассмотрения Государственной Думой во втором чтении в феврале 2013 года.

Совершенствованию действующей системы нормирования будет посвящен также «круглый стол», запланированный Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. На его заседании речь пойдет о системе нормирования воздействий на водные объекты.

Информационная политика и связь

В ходе весенней сессии планируется уделить значительное внимание вопросам развития почтовой связи в Российской Федерации. В феврале 2013 года Комитет Совета Федерации по экономической политике проведет парламентские слушания, посвященные состоянию и перспективам развития почтовой связи – важнейшего элемента информационной инфраструктуры Российской Федерации.

В 2013 году продолжится работа над законопроектом «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий)³².

Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике планирует провести совещание на тему «О разработке стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации: состояние, предпосылки, механизмы и перспективы».

³¹ Законопроект № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» принят Государственной Думой в первом чтении 7 октября 2011 года.

³² Законопроект № 109392-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий) внесен в Государственную Думу 10 июля 2012 года депутатами Государственной Думы А.М. Кабаевой, М.А. Мукабеновой, В.В. Терешковой, принят в первом чтении 11 декабря 2012 года.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В ходе весенней сессии палата рассмотрит законопроект о совершенствовании государственного регулирования цен (тарифов) на газ³³.

В мае 2013 года Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведет «круглый стол» на тему «Совершенствование жилищного, земельного и градостроительного законодательства в целях формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода».

3. Финансовая и бюджетная политика государства

В основу финансово-бюджетной политики страны на 2013 год положены стратегические цели развития России, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах».

Задачи социального развития и модернизации экономики России требуют повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами.

В 2013 году продолжится процесс перехода к формированию и исполнению бюджета на базе государственных программ³⁴. Переход на программный бюджет в полном объеме предстоит осуществить начиная с бюджета на 2014 год. Для этого необходимо внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части формирования федерального бюджета на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования.

На создание правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа направлен проект федерального закона №116795-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵. Законопроект имеет комплексный характер; изменения касаются нескольких основных направлений работы с бюджетом – формирования государственных (муниципальных) программ, совершенствования бюджетной классификации и других.

В период весенней сессии Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции

³³ Законопроект № 142709-6 «О газоснабжении в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 26 сентября 2012 года Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 18 декабря 2012 года.

³⁴ См.: Бюджетное послание Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах».

³⁵ Принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, которые отразятся в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Указанное постановление должно базироваться на основных принципах работы Совета Федерации как палаты регионов: будут учтены предложения субъектов Российской Федерации, ключевое внимание будет уделено пересмотру «логики межбюджетных отношений»³⁶ с целью усиления экономической самостоятельности российских регионов и муниципалитетов.

Совет Федерации продолжит работу по укреплению доходной базы бюджетов территорий. Ряд новых задач в этой области поставлен в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации³⁷. По данному вопросу Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам будет проведен ряд мероприятий: парламентские слушания «Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и их влияние на формирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», выездное заседание на тему «Полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их финансовое обеспечение» (в Костромской области).

Совет Федерации рассмотрит проект федерального закона «О внесении изменения в статью 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации»³⁸, который нацелен в том числе на повышение уровня сбалансированности бюджетов дотационных регионов. Законопроектом ограничивается право субъектов Российской Федерации, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий Российской Федерации, а также для решения вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти³⁹.

В новых экономических условиях стоит задача расширения возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по оказанию стимулирующего воздействия на социально-экономическую жизнь страны.

Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект, согласно которому в Бюджетный кодекс Российской Федерации должна вернуться⁴⁰

³⁶ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года.

³⁷ См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года.

³⁸ Законопроект №169904-6 «О внесении изменения в статью 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничения на использование субъектами Российской Федерации, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, собственных финансовых средств для решения вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти) внесен депутатом Государственной Думы С.Е. Вайнштейном 12 ноября 2012 года; Советом Государственной Думы принято решение предложить принять законопроект к рассмотрению (срок представления отзывов, предложений и замечаний в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам – 18 января 2013 года).

³⁹ За исключением установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

⁴⁰ Напомним, что ранее Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в

норма, позволяющая предоставлять гранты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для реализации значимых социальных и экономических проектов. Законопроектом предлагается дополнить статьи 78 и 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации положениями, предусматривающими возможность предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями⁴¹.

Спрос со стороны государства может и должен стать действенным инструментом регулирования экономики, подталкивать экономику России к диверсификации, мотивировать экономических субъектов к инновационной деятельности. При этом очевидно, что существующая система госзакупок уже исчерпала свой потенциал.

В течение 2011–2012 годов Совет Федерации активно работал с Государственной Думой и Правительством Российской Федерации⁴² над законопроектом «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (в части регулирования государственных и муниципальных закупок)»⁴³. После принятия законопроекта в первом чтении (июнь 2012 года) прошло достаточно много времени; членами Совета Федерации неоднократно подчеркивалась необходимость ускорить работу над законопроектом, который будет определять процедуру расходования четвертой части всех бюджетных средств Российской Федерации.

Совершенствование и развитие финансовой системы страны остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Весной 2013 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет ряд мероприятий по данному вопросу: «круглый стол» на тему «Социальная ответственность финансовых институтов»; парламентские слушания на тему «О мегарегуляторе на финансовом рынке России». На слушаниях будут обсуждаться основные концепции мегарегулятора, предлагаемые экспертами в области финансов. К основным преимуществам мегарегулятора, по сравнению с действующей системой, эксперты относят: создание единого механизма регулирования на финансовом рынке; появление возможности более оперативно предотвращать риски в различных сегментах рынка.

соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» были внесены изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая теперь не предусматривает такую форму расходов бюджета, как выделение грантов для реализации социально значимых проектов.

⁴¹ Проект федерального закона №183240-6 «О внесении изменений в статьи 78 и 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов». Внесен Правительством Российской Федерации 4 декабря 2012 года. Готовится к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении.

⁴² Совет Федерации инициировал создание совместной с Государственной Думой и Правительством Российской Федерации рабочей группы по усовершенствованию законопроекта о федеральной контрактной системе.

⁴³ Законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (в части регулирования государственных и муниципальных закупок)» принят в первом чтении 20 июня 2012 года.

В период весенней сессии Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект, направленный на усиление защиты прав потребителей услуг микрофинансовых организаций⁴⁴.

Одной из основных площадок для выработки совместных с банковским сообществом предложений и рекомендаций, направленных на решение задач эффективного развития банковской системы России, является работающий при Совете Федерации Межрегиональный банковский совет. В период весенней сессии предполагается рассмотрение Советом вопроса «Национальная платежная система и защита прав клиентов банков».

4. Социальная политика государства

Демографическая политика

Основным направлением государственной социальной политики было и остается улучшение демографической ситуации. Этому будет способствовать находящийся на рассмотрении Государственной Думы законопроект, предусматривающий расширение возможностей использования материнского (семейного) капитала⁴⁵. На преодоление негативных демографических тенденций направлено также введение в 50 субъектах Федерации с показателями рождаемости ниже средних по стране специального ежемесячного пособия в размере прожиточного минимума ребенка семьям при рождении третьего и последующих детей. Пособие с продолжительностью выплаты от полутора до трех лет увеличит семейный бюджет на сумму около 7000 рублей в месяц. Регионы, оказывающие такую поддержку многодетным семьям, в том числе в 2013 году, получают поддержку из федерального бюджета в размере 90% от необходимых расходов.

Решение задачи увеличения численности населения, постоянно проживающего в районах Крайнего Севера, объективно предполагает применение целого комплекса мер социальной поддержки. В связи с этим в весеннюю сессию 2013 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера намечено проведение «круглого стола» на тему «Проблемы законодательного регулирования и правоприменительная практика в сфере обеспечения социальных гарантий

⁴⁴ Проект федерального закона № 179971-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма защиты прав потребителей услуг микрофинансовых организаций и повышения эффективности государственного контроля в сфере кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности). Внесен депутатами Государственной Думы Н.В. Бурыкиной, В.М. Резником 28 ноября 2012 года.

⁴⁵ Проект федерального закона № 83634-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о возможности направления средств материнского (семейного) капитала на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида), внесен депутатами Государственной Думы А.В. Ломакиным-Румянцевым, Е.Б. Мизулиной, С.А. Поддубным, Т.О. Алексеевой, Н.И. Горовой 30 мая 2012 года.

гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»⁴⁶.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

Одним из основных приоритетов законотворческой деятельности Совета Федерации является защита семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе законодательное обеспечение реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы⁴⁷ и Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы⁴⁸.

Согласно указанным документам предстоит создание дополнительного механизма защиты интересов детей, проживающих за рубежом, у которых один из родителей является гражданином Российской Федерации, а также максимального упрощения порядка получения ими российского гражданства. В связи с этим предлагается внести изменения в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»⁴⁹.

Согласно предложениям Совета Федерации Планом предусмотрена разработка Стратегии развития индустрии детских товаров.

Большое внимание будет уделяться также мерам по предупреждению торговли детьми и их эксплуатации.

Намечена разработка концепции государственной семейной политики.

В развитие Национальной стратегии действий в интересах детей и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации Указом Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁵⁰ Правительству Российской Федерации поручено до 1 марта 2013 года внести в Государственную Думу проекты федеральных законов, предусматривающие:

предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения, в том числе ребенка-инвалида, а также второго и последующих детей;

увеличение с 1 января 2013 года размера социальной пенсии⁵¹ детям-инвалидам и инвалидам с детства 1 группы до 8704 рублей в месяц;

увеличение с 1 января 2013 года размера единовременного пособия⁵² при передаче ребенка на воспитание в семью;

⁴⁶ В соответствии с проектом Плана мероприятий Совета Федерации «круглый стол» запланирован на апрель 2013 года.

⁴⁷ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

⁴⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 1916-р.

⁴⁹ Проект федерального закона № 61423-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации 24 апреля 2012 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 24 мая 2012 года, планируется к рассмотрению в январе 2013 года.

⁵⁰ Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵¹ Пенсия назначается в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

изменение по решению суда установленной разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком.

Кроме того, Указом рекомендовано Государственной Думе доработать в приоритетном порядке проекты федеральных законов «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁵³ и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства» (в целях уточнения порядка приема ребенка в патронатную семью и форм его воспитания⁵⁴).

Реализация данных мер потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и, следовательно, внесения изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Совет Федерации примет активное участие в подготовке предусмотренных Указом Президента России законопроектов.

Кроме того, предстоит работа над находящимися на рассмотрении в Государственной Думе законопроектами «О внесении изменений в статью 36.1 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»⁵⁵ и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»⁵⁶, направленными на защиту прав детей.

Здоровье населения

Улучшение демографической ситуации невозможно без укрепления здоровья населения, пропаганды и создания условий для здорового образа жизни. При этом должно быть обеспечено развитие системы здравоохранения, оказывающей населению доступные и качественные медицинские услуги.

⁵² Пособия, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

⁵³ Проект федерального закона № 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен Президентом Российской Федерации 28 декабря 2011 года, принят в первом чтении 16 марта 2012 года.

⁵⁴ Проект федерального закона № 42197-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства» внесен Правительством Российской Федерации 23 марта 2012 года, принят в первом чтении 25 сентября 2012 года, планируется дальнейшее рассмотрение в мае 2013 года.

⁵⁵ Проект федерального конституционного закона № 3145 «О внесении изменений в статью 36.1 федерального конституционного закона «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации 28 декабря 2011 года, одобрен в первом чтении 16 марта 2012 года, планируется дальнейшее рассмотрение в мае 2013 года.

⁵⁶ Проект федерального закона № 3148-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен Президентом Российской Федерации 28 декабря 2011 года, принят в первом чтении 16 марта 2012 года, планируется дальнейшее рассмотрение в феврале 2013 года.

Как отметил в Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин, «мы вместе обязаны преодолеть, прямо скажу, безответственное отношение общества в вопросах здорового образа жизни».

В целях исполнения обязательств Российской Федерации по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и реализации государственной политики противодействия потреблению табака⁵⁷ будет продолжена работа по созданию правовых условий для защиты населения от негативного воздействия курения⁵⁸, а также по реализации законодательных норм в этой сфере⁵⁹.

Кроме того, в числе приоритетных задач – внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ⁶⁰, регулирование обращения медицинских изделий⁶¹, принятие мер, направленных на своевременное прохождение процедур, связанных с государственной регистрацией лекарственных средств⁶².

Трудовые права граждан

В настоящее время весьма актуальным является повышение уровня оплаты труда работникам социальной сферы. Планируется модернизировать 25 миллионов рабочих мест к 2025 году⁶³. Готовятся изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые касаются вопросов урегулирования труда работников, выполняющих работу вне

⁵⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1563-р «О Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы».

⁵⁸ Проект федерального закона № 163560-6 «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» 31 октября 2012 года внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 14 декабря 2012 года.

⁵⁹ Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

⁶⁰ Проект федерального закона № 3145-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» рассмотрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 24 декабря 2012 года.

⁶¹ Проект федерального закона «Об обращении медицинских изделий». Правительство Российской Федерации планирует внести законопроект в Государственную Думу в апреле 2013 года.

⁶² Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств». Правительство Российской Федерации планирует внести законопроект в Государственную Думу в мае 2013 года.

⁶³ Правительством Российской Федерации принята программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, которая призвана, в том числе, обеспечить конкурентоспособную заработную плату квалифицированным работникам на основе внедрения эффективного контракта (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р «Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы»).

места расположения работодателя⁶⁴. Данная мера призвана увеличить мобильность трудовых ресурсов.

С целью реализации прав инвалидов на труд и создания приемлемых для них условий труда будет установлен порядок определения основных требований к оборудованию специальных рабочих мест⁶⁵.

Правительством Российской Федерации предусмотрена разработка законопроекта по установлению приоритетного права безработных граждан, прошедших военную службу по призыву, на прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению службы занятости⁶⁶.

Развитие пенсионной системы

В период весенней сессии 2013 года Совет Федерации будет принимать самое активное участие в законодательном обеспечении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы⁶⁷.

План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год включает ряд законопроектов, направленных на развитие пенсионной системы. Четыре из них предполагается внести в Государственную Думу в первой половине 2013 года. Законопроекты «О деятельности финансовых институтов по формированию и реализации пенсионных программ в Российской Федерации» и «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при установлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» уже разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти должны представить в марте 2013 года в Правительство России законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в части совершенствования порядка формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы). Внесение указанного законопроекта в Государственную Думу запланировано на май 2013 года.

⁶⁴ Проект федерального закона № 88331-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи». Внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 6 июня 2012 года, принят в первом чтении 16 октября 2012 года.

⁶⁵ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Правительство Российской Федерации планирует внести законопроект в Государственную Думу в июле 2013 года.

⁶⁶ Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части установления приоритетного права безработных граждан, прошедших военную службу по призыву, на прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости) планируется к внесению в Государственную Думу в июне 2013 года.

⁶⁷ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р были утверждены Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации и план-график подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации.

Законодательное обеспечение развития науки

Одним из актуальных направлений законотворческой работы является совершенствование правовой базы государственной поддержки наукоградов с целью повышения эффективности их научной, научно-технической и инновационной деятельности.

19 июня 2012 года Государственной Думой был принят в первом чтении законопроект, уточняющий критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса)⁶⁸. Его рассмотрение во втором чтении планируется в январе 2013 года⁶⁹.

По оценке профильных комитетов Государственной Думы⁷⁰, Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Союза развития наукоградов России, данный законопроект требует доработки. Так, в редакции, принятой в первом чтении, он не обеспечивает достаточной финансовой поддержки наукоградов из федерального бюджета, в том числе средств для развития их социальной сферы⁷¹.

По мнению Союза развития наукоградов России, десятилетний срок, на который муниципальному образованию предполагается присваивать статус наукограда, недостаточен, и его следует увеличить до 25 лет⁷².

В апреле 2013 года Государственная Дума планирует рассмотреть в третьем чтении законопроект № 501289-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения положений, устанавливающих запрет на предоставление, передачу хозяйственным обществом третьим лицам права на использование результатов интеллектуальной деятельности)⁷³. Данный

⁶⁸ Проект федерального закона № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» внесен в Государственную Думу 20 апреля 2012 года Правительством Российской Федерации. Законопроектом уточняется порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, порядок предоставления государственной поддержки наукоградам за счет средств федерального бюджета по результатам конкурсного отбора. Устанавливается срок (10 лет), на который муниципальному образованию присваивается статус наукограда. Предусматривается право органов местного самоуправления наукограда осуществлять меры поддержки научно-технической и инновационной деятельности на его территории.

⁶⁹ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 19 декабря 2012 года), пункт 3.4.

⁷⁰ Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям и Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

⁷¹ Нормы законопроекта предусматривают финансовую поддержку наукоградов из федерального бюджета только на основе конкурсного отбора проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, созданию и (или) развитию инфраструктуры наукоградов, а также их инновационной инфраструктуры. Из указанных положений законопроекта следует, что по результатам данного конкурсного отбора часть наукоградов может не получить какой-либо финансовой поддержки из федерального бюджета.

⁷² Согласно действующему законодательству срок, на который муниципальному образованию присваивается статус наукограда, определяется Правительством Российской Федерации. До 2004 года статус наукограда присваивался Указом Президента России сроком на 25 лет. Начиная с 2005 года статус наукограда стал присваиваться постановлением Правительства России сроком на 5 лет.

⁷³ Проект федерального закона № 501289-5. Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 19 декабря 2012 года), пункт 3.7. Законопроект внесен в Государственную Думу 14 февраля 2011 года Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 3 июня 2011 года, принят во втором чтении 17 ноября 2011 года.

законопроект направлен на повышение эффективности деятельности хозяйственных обществ, созданных для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».⁷⁴ В целях создания предпосылок для внедрения результатов интеллектуальной деятельности предлагается внести изменения в статью 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и статью 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», исключив положения, устанавливающие запрет на предоставление хозяйственным обществом третьим лицам права на использование результатов интеллектуальной деятельности. В связи с тем что Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»⁷⁵ признает утратившим силу Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», подготовленный к третьему чтению проект федерального закона потребует доработки.

Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике будет продолжен мониторинг практики применения Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Правительством Российской Федерации запланирована подготовка законопроекта, направленного на укрепление законодательной базы развития инновационного центра «Сколково». Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти должны в апреле 2013 года представить в Правительство России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части снятия ограничения на участие иностранных юридических лиц в уставном (складочном) капитале малых и средних предприятий в отношении организаций, получивших статус участников проекта, предусматривающего осуществление исследований и разработок, а также коммерциализацию их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»»). Внесение данного законопроекта в Государственную Думу запланировано на июнь 2013 года.

⁷⁴ Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике планируется подготовка к июню 2013 года аналитического доклада «Результаты мониторинга практики применения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

⁷⁵ Принят Государственной Думой в третьем чтении 21 декабря 2012 года, одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года.

Основные направления деятельности в сфере культуры

Важное место в государственной социальной политике России должно занимать укрепление духовных начал общества. В связи с этим необходимо оказывать поддержку общественным институтам – молодежному движению, системе образования, сфере культуры, которые способствуют сохранению и укреплению наших традиционных ценностей, формируют личность, воспитывают гражданскую ответственность.

В 2013 году основными направлениями законодательной деятельности в сфере культуры являются меры, направленные на развитие архивного дела⁷⁶, археологии⁷⁷, усиление охраны и защиты объектов культурного наследия⁷⁸.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2013 года предполагается проведение выездного заседания Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике на тему «Межкультурное сотворчество и формирование единого евразийского пространства» (г. Горно-Алтайск).

Советом Федерации предложено объявить 2014 год в России Годом культуры. Инициатива палаты была поддержана Президентом Российской Федерации, который подчеркнул, что «это должно быть не московское мероприятие, а общероссийское. Это должен быть такой год, который позволил бы нам не просто уделить больше политического внимания этой важнейшей сфере, а нужно выстроить работу таким образом, в том числе и бюджеты настроить – и федеральный, и региональный, ...чтобы люди, работающие в сфере культуры, и вообще все граждане России почувствовали результат от работы в течение года»⁷⁹. Предстоит подготовительная работа по организации и проведению этого мероприятия в субъектах Российской Федерации.

Образование

В 2013 году будет завершена работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»⁸⁰, предусматривающем изменения в 102 законодательных актах. Планируется также проводить мониторинг принятия органами исполнительной власти нормативно-правовых актов в

⁷⁶ Проект федерального закона № 136058-6 внесен Правительством Российской Федерации 7 сентября 2012 года, принят Государственной Думой в первом чтении 16 ноября 2012 года.

⁷⁷ Проект федерального закона № 172503-6 внесен депутатом Государственной Думы Н.В. Левичевым 15 ноября 2012 года.

⁷⁸ Проект федерального закона № 267264-5 внесен депутатами Государственной Думы С.С. Журовой, Г.П. Ивлиевым, Е.Г. Драпеко, А.А. Тягуновым, З.М. Степановой, Д.Г. Новиковым, С.Ю. Захаровой, В.М. Куцевым, В.Ф. Кузнецовым, Л.Л. Левиным 16 октября 2009 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 декабря 2012 года. Решением Государственной Думы включен в Примерную программу на ноябрь 2013 года.

⁷⁹ Заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 13 декабря 2012 года.

⁸⁰ Законопроект № 1219754-6.

связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»⁸¹.

Традиционно Совет Федерации уделяет большое внимание вопросам взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей и их общественных объединений в сфере профессионального образования. Так, на февраль 2013 года Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике запланированы парламентские слушания «О государственной политике в сфере подготовки инженерно-технических кадров в Российской Федерации».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин и Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике планируют провести в начале 2013 года совещание с участием руководства Российской академии наук по вопросам взаимодействия в процессе законотворческой деятельности.

В целях решения проблем в системе дошкольного образования Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике планируется провести «круглый стол» на тему «Частно-государственное партнерство в сфере дошкольного образования».

Физкультура и спорт

Пропаганда развития здорового образа жизни должно способствовать проведению в России крупнейших международных спортивных мероприятий и законодательное обеспечение их организации и проведения⁸². Будет продолжена работа по подготовке к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи⁸³, Чемпионату мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубку конфедераций ФИФА 2017 года⁸⁴.

Президент Российской Федерации поставил задачу развития ассоциации студенческих спортивных клубов. Решение этой задачи также может потребовать законодательного обеспечения.

Роль физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья школьников станет предметом обсуждения на «круглом столе», организуемом Комитетом Совета Федерации по

⁸¹ Федеральный закон № 273-ФЗ от 31 декабря 2012 года.

⁸² В частности, на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований». Внесен 23 ноября 2012 года Правительством Российской Федерации.

⁸³ Проект федерального закона № 78979-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части привлечения иностранных специалистов к подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года) принят в первом чтении 11 июля 2012 года.

⁸⁴ Проект федерального закона № 142750-6 «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

социальной политике и Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность

Национальная оборона

Важным направлением работы Совета Федерации остается мониторинг правоприменительной практики по выполнению государственного оборонного заказа. В связи с этим Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности планирует проведение расширенных заседаний по следующим вопросам:

«О результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2012 году» (22 января 2013 г.);

«О результатах надзорной деятельности по соблюдению законодательства Российской Федерации в части выполнения государственного оборонного заказа в 2012 году» (5 февраля 2013 г.);

«О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования космической отрасли Российской Федерации» (5 февраля 2013 г.);

«О мерах, принимаемых Министерством обороны Российской Федерации, по обеспечению безопасной утилизации боеприпасов, ракет и взрывчатых материалов» (25 июня 2013 года).

К наиболее актуальным проектам федеральных законов, работа над которыми будет продолжена в весеннюю сессию, следует отнести:

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании системы государственного и военного управления в мирное и военное время)⁸⁵;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности передачи военного недвижимого имущества в собственность муниципальных районов)⁸⁶.

В развитие положений, озвученных Президентом России в Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года, Совет Федерации планирует провести научно-практическую конференцию «Военная безопасность России: XXI век» в феврале 2013 года, а также «круглый стол» на тему «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения сохранения и подготовки кадрового потенциала для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». Организатором мероприятий выступил Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности. Кроме того, в ходе весенней сессии Комитетом будет

⁸⁵ Законопроект № 143899-6 принят Государственной Думой в первом чтении 14 декабря 2012 года.

⁸⁶ Законопроект № 34601-6 принят в первом чтении 23 октября 2012 года.

подготовлен аналитический доклад на тему «Состояние и перспективы развития духовно-нравственных традиций армии и флота России». Также планируется подготовить доклад на тему «Состояние законодательного обеспечения разработки, испытаний и серийного производства высокоточного оружия на предприятиях российского оборонно-промышленного комплекса».

Одним из основных направлений работы Совета Федерации остается совершенствование нормативно-правовой базы в сфере социальной поддержки военнослужащих. Следует отметить, что Правительство Российской Федерации намерено внести на рассмотрение в Государственную Думу ряд законопроектов, направленных на улучшение жилищных условий военнослужащих. Задачи Совета Федерации в данной сфере – организация и ведение мониторинга нормативно-правового регулирования механизмов реализации жилищной программы для военнослужащих в регионах России, упрощение действующих процедур.

В настоящее время Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности продолжает работу над проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», направленным на установление ежемесячной денежной компенсации, для членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, которая распространяется на членов семьи военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, признанного в установленном законодательством Российской Федерации порядке пропавшим без вести.

По-прежнему в поле зрения законодателей проблемы военнослужащих Черноморского флота. Их решению будет посвящено совещание «О состоянии учебно-боевой деятельности и социальном обеспечении военнослужащих Черноморского флота: организационно-правовой аспект». Планируется уделить внимание проблемам пенсионного обеспечения этой категории военнослужащих, а также оптимизации системы оплаты ими таможенных сборов.

Кроме того, в весеннюю сессию в зоне особого внимания членов Совета Федерации будут законопроекты:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву»;

«О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» и в статьи 5 и 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о комплектовании внутренних войск МВД России);

«О внесении изменения в статью 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (об уточнении полномочий Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной

прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» (предусматривается исключение с 1 января 2014 года военнослужащих и гражданского персонала органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации из численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и включение их в штатную численность органов прокуратуры Российской Федерации и следственных органов Следственного комитета Российской Федерации с прохождением военной службы в этих органах)⁸⁷.

Борьба с преступностью и терроризмом, противодействие наркопреступности и предупреждение распространения наркомании

В весеннюю сессию будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере урегулирования межнациональных отношений, деятельности религиозных организаций и государственной миграционной политики.

Важным событием в работе Совета Федерации станут парламентские слушания на тему «О состоянии и проблемах правового обеспечения противодействия нелегальной миграции». Подготовку к их проведению осуществляет Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности. Также комитетом намечено выездное заседание на тему «О ходе реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» в субъектах Российской Федерации».

Среди законопроектов, которые планируется рассмотреть в приоритетном порядке, – проект федерального закона «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее Секретариата на территории Российской Федерации»⁸⁸.

Среди законодательных инициатив членов Совета Федерации следует отметить законопроект «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части распространения требований закона на организаторов торговли»⁸⁹, который также планируется рассмотреть в весеннюю сессию.

Большая законодательная работа планируется в сфере противодействия наркопреступности и предупреждения распространения наркомании. На повестке дня целый ряд законопроектов, требующих скорейшего принятия. Так, раннему выявлению потребления наркотических средств будет способствовать проведение тестирования на

⁸⁷ Законопроект № 181700-6, 3 декабря 2012 года внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

⁸⁸ Законопроект № 152034-6.

⁸⁹ Законопроект № 153837-6 внесен членом Совета Федерации Д.Н. Ананьевым 16 октября 2012 года.

наркозависимость среди молодёжи⁹⁰. Законопроект, содержащий предложения по регламентации этой работы, уже внесен в Государственную Думу. Планируется проводить обязательное медицинское освидетельствование на предмет наркопотребления в отношении лиц, чья профессия связана с управлением транспортными средствами и с ношением оружия⁹¹. Значимым является и законопроект об усилении ответственности за незаконную пропаганду и рекламу наркотических средств⁹².

Кроме того, Правительством Российской Федерации планируется внести на рассмотрение Федерального Собрания законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования законодательства России в целях противодействия незаконному обороту наркотиков.

Борьба с коррупцией

С 2013 года вступил в силу целый пакет антикоррупционных законов⁹³. Впервые в российском законодательстве правовое оформление получил такой действенный правовой институт, как контроль за соответствием расходов должностных лиц. Совет Федерации в ходе проведения мониторинга антикоррупционного законодательства намерен уделить особое внимание реализации новых законов.

Кроме того, в весеннюю сессию будет продолжена работа над такими законопроектами, как:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (в части уточнения перечня органов государственной власти, за соблюдением законности в деятельности которых осуществляется прокурорский надзор)⁹⁴;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения перечня лиц, в отношении которых установлена обязанность представлять информацию о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера)⁹⁵;

⁹⁰ Законопроект № 174296-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ».

⁹¹ Законопроект № 157425-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях введения обязательного медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств или психотропных веществ для отдельных категорий граждан».

⁹² Законопроект № 108866-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ».

⁹³ Федеральные законы от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный конституционный закон от 3 декабря 2012 года № 4-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

⁹⁴ № 181216-6.

⁹⁵ № 139518-6.

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления запрета для государственных служащих иметь в собственности недвижимое имущество за рубежом, иметь счета в иностранных банках и ценные бумаги иностранных эмитентов)⁹⁶;

«О парламентском контроле»⁹⁷.

Среди других важных задач, намеченных Советом Федерации на весеннюю сессию, – разработка законодательных норм, направленных на пресечение фактов провокации дачи взятки, усиление ответственности за дачу и получение всех форм вознаграждения и благодарности. Данные нормы должны позволить осуществлять борьбу с коррупцией на более высоком уровне – системно, последовательно и максимально открыто.

Незаконная миграция

На последнем в 2012 году заседании Совета Федерации были одобрены федеральные законы «О внесении изменений в статью 322¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления ответственности за организацию незаконной миграции), и «О внесении изменений в статью 322 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за пересечение государственной границы иностранным гражданином, въезд которого заведомо запрещен).

Для мониторинга действия новых норм законодательства на весеннюю сессию Советом Федерации запланированы парламентские слушания на тему «О состоянии и проблемах правового обеспечения противодействия нелегальной миграции».

Безопасность на транспорте

Среди важнейших задач в данной сфере – организация работы по профилактике террористических проявлений на объектах автомобильного транспорта и дорожного хозяйства во всех субъектах Федерации; налаживание взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти по вопросам обеспечения транспортной безопасности; формирование базы данных об объектах транспортной инфраструктуры; создание условий для реализации полномочий контрольных органов по привлечению к административной и дисциплинарной ответственности лиц, виновных в неисполнении требований по обеспечению транспортной безопасности.

В весеннюю сессию также планируется рассмотреть поправки к законопроектам, касающимся совершенствования Правил дорожного движения Российской Федерации, повышения требований к техническому состоянию автотранспорта, решения дорожно-транспортных проблем. В настоящее время члены Совета Федерации выступают за скорейшее

⁹⁶ № 120809-6, принят в первом чтении 21 декабря 2012 года.

⁹⁷ № 61834-6.

принятие норм об ужесточении наказания за езду в нетрезвом состоянии и включение этого правонарушения в число уголовно наказуемых преступлений. Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы⁹⁸.

Правительством Российской Федерации (Минтранс России) разрабатывается законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности». В весеннюю сессию планируется внести его на рассмотрение в Государственную Думу. Совету Федерации целесообразно подключиться к его разработке на самых ранних стадиях.

Членом Совета Федерации В.А.Тюльпановым разработан и подготовлен к внесению проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 3 и 16 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», которым предлагается побудить водителей соблюдать установленное Решением Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 9 декабря 2011 года № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» требование о запрете эксплуатации транспортных средств, не укомплектованных зимними шинами, удовлетворяющими требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

6. Международная и межпарламентская деятельность

Приоритетным направлением международной деятельности Совета Федерации будет законодательное обеспечение интеграционных процессов на пространстве СНГ, развитие межпарламентского сотрудничества со странами региона в двустороннем и многостороннем формате. Значение этого направления в работе палаты повышается в связи с качественно новым этапом развития интеграции, масштабностью задач, поставленных перед законодательными органами государств – участников интеграционных объединений, в первую очередь Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также подготовкой создания Евразийского экономического союза.

Важная составляющая этой работы – активное участие членов Совета Федерации в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в целях гармонизации и унификации национальных законодательств государств-участников. Появляется и новый формат работы – в рамках Рабочей

⁹⁸ Законопроект № 152354-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (о введении дополнительных мер воздействия на водителей, задержанных за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения).

группы по вопросам парламентского измерения евразийской экономической интеграции.

Большое внимание предстоит уделить укреплению взаимодействия с парламентами государств – участников МПА СНГ. Важно отметить, что Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко одновременно является Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи. По итогам первого в истории выступления Председателя Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко на заседании Совета глав государств Содружества в Ашхабаде 5 декабря 2012 года было принято специальное Решение «О деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по укреплению интеграционного взаимодействия в рамках СНГ». Совет глав государств одобрил проводимую Ассамблеей работу и предложил МПА продолжить деятельность по развитию межпарламентского взаимодействия.

11–12 апреля 2013 года в г. Санкт-Петербурге запланировано проведение пленарного заседания МПА СНГ, а также заседания Совета МПА СНГ.

В ходе сессии будет также продолжена работа Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, своеобразного «мозгового центра», основными задачами которого является подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества и углублению интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Центральным событием в международной повестке дня Совета Федерации станет проведение 21-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума во Владивостоке 27–31 января 2013 года. Предполагается, что в ней примут участие около 300 парламентариев из стран Азии, Северной и Южной Америки, Австралии и Океании, в том числе руководители многих парламентов.

Наше председательство в АТПФ – свидетельство высокого уровня доверия к российским парламентариям и к самой России. Важная особенность Владивостокской сессии состоит в том, что она будет проходить вслед за сентябрьским саммитом АТЭС и успешным председательством на нем России. Поэтому в центре внимания участников встречи будет законодательное обеспечение решений, принятых лидерами АТЭС.

В качестве основных тем в повестку дня сессии предлагается включить наиболее актуальные проблемы политики и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, вопросы экономики и торговли, регионального сотрудничества, а также перспектив дальнейшей деятельности АТПФ. В целом такая повестка дня будет учитывать сложившиеся в этой организации традиции и одновременно позволит российской делегации активно выступать с собственными инициативами, отстаивать и продвигать национальные интересы страны в регионе.

Программа форума предусматривает также презентации планов развития российских регионов Сибири и Дальнего Востока, научных и образовательных проектов. В качестве новации форума запланированы встречи молодых парламентариев, обсуждение перспектив сотрудничества

государств Азиатско-Тихоокеанского региона и европейских стран с участием представителей МПА СНГ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Будет продолжено активное участие членов Совета Федерации в работе таких международных парламентских организаций, как Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентская ассамблея НАТО (ПА НАТО), в мероприятиях Межпарламентского союза (МПС), Комитета парламентского сотрудничества (КПС) «Россия – Европейский союз», Постоянного комитета парламентариев Арктического региона, Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Северного Совета.

В частности, 20–27 января 2013 года делегация Совета Федерации примет участие в первой части 64-й сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы, которая пройдет в городе Страсбурге (Франция).

В феврале 2013 года в городе Вене (Австрия) состоится зимняя сессия Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В марте 2013 года в городе Страсбурге (Франция) делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации С.Ю. Орловой примет участие в работе 24-й пленарной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

21–25 мая в г. Варне (Болгария) пройдет 41-я пленарная сессия Генеральной ассамблеи ПА ЧЭС, в которой также примут участие члены Совета Федерации.

В ходе весенней сессии важная роль будет отведена работе по ратификации международных договоров, которая будет проходить в тесной координации с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

По линии Комитета Совета Федерации по международным делам в марте в г. Валдай запланировано выездное заседание на тему «О приоритетах внешней политики Российской Федерации» (совместно с Санкт-Петербургским государственным университетом), в мае–июне – выездное заседание в г. Нижний Новгород на тему «Межрегиональное сотрудничество в условиях членства России во Всемирной торговой организации».

На март–апрель запланированы также парламентские слушания на тему «Совершенствование нормативно-правового обеспечения института двойного гражданства для граждан Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом».

7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации

Право законодательной инициативы является важным конституционным полномочием Совета Федерации, которое реализуется разработкой и внесением в Государственную Думу законопроектов палаты и членов Совета Федерации, а также поправок к законопроектам.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся 9 законопроектов, внесенных Советом Федерации с 2001 по 2012 год, и 158 законопроектов, инициированных в период с 2005 по 2012 год членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы⁹⁹.

8 законодательных инициатив Совета Федерации рассмотрены Советом Государственной Думы, и 1 законопроект принят в первом чтении¹⁰⁰.

Из 158 законопроектов членов Совета Федерации, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 117 – рассмотрены Советом Государственной Думы, 22 – приняты в первом чтении, а 1 законопроект принят во втором чтении¹⁰¹.

Сегодня на рассмотрении в комитетах Государственной Думы¹⁰² находятся 6 законодательных инициатив Совета Федерации¹⁰³ и

⁹⁹ По данным АСОЗД на 17 января 2013 года.

¹⁰⁰ Законопроект № 137916-3 «О делегировании членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Палату Союза Парламента Союзного государства первого созыва» принят в первом чтении 10 апреля 2002 года.

¹⁰¹ Законопроект № 39291-6 «О внесении изменения в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности за нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации либо муниципальной собственности)» внесен членом Совета Федерации Е.А. Самойловым, депутатом Государственной Думы О.Ю. Баталиной, принят во втором чтении 11 сентября 2012 года.

¹⁰² «Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года» (проект по состоянию на 19.12.2012 г.).

¹⁰³ Законопроект № 180002-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об обязательности представления иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, документов об отсутствии у них заболеваний, представляющих опасность для окружающих, одновременно с их заявлениями о выдаче им разрешений на работу в Российской Федерации, а также об уточнении срока, в течение которого иностранные граждане обязаны выехать из Российской Федерации в случае принятия в отношении них решения о нежелательности их пребывания в Российской Федерации и об административной ответственности работодателя или заказчика работ (услуг) за неведение ими уполномоченных государственных органов о привлечении ими к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства), срок рассмотрения Государственной Думой – январь 2013 года; законопроект № 180008-6 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за реализацию и хранение с целью реализации товара, содержащего заведомо незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара либо сходные с ними обозначения для однородных товаров), срок рассмотрения Государственной Думой – февраль 2013 года; законопроект № 637987-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр), срок рассмотрения Государственной Думой – июнь 2013 года; законопроект № 217488-5 «О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного

50 законопроектов членов палаты, в том числе внесенных совместно с депутатами Государственной Думы¹⁰⁴.

Во втором полугодии 2012 года в качестве законодательной инициативы Совета Федерации в Государственную Думу было внесено 2 законопроекта, которые предусматривают внесение изменений в административное законодательство¹⁰⁵. Кроме того, в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2013 года ведется подготовка к внесению в Государственную Думу еще 3 законопроектов Совета Федерации¹⁰⁶.

Основной объем законотворческой работы палаты в весеннюю сессию будет связан с разработкой правовых актов, обеспечивающих решение задач, поставленных в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений. Необходимо отметить важные законопроекты, направленные на совершенствование законодательства о налогах и

назначения» (в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинам), срок рассмотрения Государственной Думой – май 2013 года; законопроект № 406814-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим ресурсам); законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах), срок рассмотрения Государственной Думой – апрель 2013 года.

¹⁰⁴ Из них 16 внесены членами Совета Федерации, 34 – членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

¹⁰⁵ Законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 180002-6) и «О внесении изменений в статьи 14.7 и 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 180008-6) внесены Советом Федерации в Государственную Думу 28 ноября 2012 года.

¹⁰⁶ Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части унификации организационно-правовых форм некоммерческих организаций), законопроект «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части обобщения и выделения в отдельную главу положений, регулирующих налогообложение некоммерческих организаций), законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части упрощения процедур регистрации и отчетности некоммерческих организаций) – в соответствии с Планом мероприятий.

сборах¹⁰⁷, усиление ответственности за правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия¹⁰⁸.

Ряд законодательных инициатив касается проблем энергосбережения и повышения энергетической эффективности¹⁰⁹, поддержки отечественных сельхозпроизводителей¹¹⁰, государственного регулирования в области добычи и использования угля и социальной защиты работников организаций угольной промышленности¹¹¹.

В ходе весенней сессии члены Совета Федерации намерены уделить большое внимание вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹¹², а также вопросам компенсации расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и осуществляющим опеку или попечительство над ребенком¹¹³. Вопросы

¹⁰⁷ Законопроект № 626451-5 «О внесении изменений в статью 333.18 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о снижении размера государственной пошлины при обращении за получением государственной услуги в электронном виде) внесен членом Совета Федерации Р.У. Гаттаровым; законопроект № 98006-6 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций)» внесен членом Совета Федерации В.А. Новиковым; законопроект № 163349-6 «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о продлении сроков ранее установленных льгот по НДС в отношении нефти сырой, добываемой на территориях отдельных субъектов Российской Федерации)» внесен членом Совета Федерации Е.А. Самойловым.

¹⁰⁸ Законопроект №168987-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об усилении ответственности за правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия)» внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко.

¹⁰⁹ Законопроект № 104515-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования в области проведения энергетических обследований) внесен депутатами Государственной Думы Ю.А. Липатовым, С.Я. Есяковым, В.М. Тарасюком, членом Совета Федерации В.Е. Межевичем; законопроект № 170322-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования)» внесен депутатами Государственной Думы Ю.А. Липатовым, С.Я. Есяковым, В.М. Тарасюком, членом Совета Федерации В.Е. Межевичем.

¹¹⁰ Законопроект № 190634-6 «О внесении изменения в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, С.Ф. Лисовским.

¹¹¹ Законопроект № 197411-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» внесен членом Совета Федерации С.В. Шатириным, депутатом Государственной Думы Б.В. Михалевым.

¹¹² Законопроект № 141318-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесен членами Совета Федерации С.Ю. Орловой, З.Ф. Драгункиной, В.В. Рязанским, депутатами Государственной Думы Л.И. Швецовой, О.Ю. Баталыной, Е.Л. Николаевой, О.Г. Борзовой и другими.

¹¹³ Законопроект № 138744-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о предоставлении права пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком или детьми по договору о приемной семье и не осуществляющим иную оплачиваемую деятельность, на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года как неработающим пенсионерам) внесен членом Совета Федерации В.А. Озеровым.

предупреждения финансирования терроризма¹¹⁴, безопасности дорожного движения¹¹⁵, усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ¹¹⁶ также будут занимать значительное место в деятельности членов Совета Федерации.

В период весенней сессии продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере обязательного социального страхования¹¹⁷. Члены Совета Федерации внесли на рассмотрение в Государственную Думу блок законопроектов в сфере уголовного¹¹⁸ и административного законодательства¹¹⁹, защиты прав потерпевших в уголовном судопроизводстве¹²⁰.

Важным направлением работы Совета Федерации является формирование правовой базы развития регионов и местного самоуправления¹²¹. В центре внимания палаты в весеннюю сессию будут

¹¹⁴ Законопроект № 153837-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части распространения требований закона на организаторов торговли) внесен членом Совета Федерации Д.Н. Ананьевым.

¹¹⁵ Законопроект № 186587-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.Ф. Звагельским, А.Б. Выборным, А.Ю. Мургой, Б.Л. Резником и другими, членом Совета Федерации С.Ф. Лисовским; законопроект № 47648-6 «О внесении изменений в статьи 12.23 и 12.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов и правил перевозки людей) внесен членами Совета Федерации В.А. Федоровым, Ю.В. Смирновым, А.Н. Савенковым, В.Н. Васильевым.

¹¹⁶ Законопроект № 110533-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ» внесен членами Совета Федерации Е.Г. Тарло, Н.В. Косаревым, К.В. Сурковым.

¹¹⁷ Законопроект № 183994-6 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством» (в части установления ограничения размера пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием) внесен членами Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым, В.В. Рязанским, И.Б. Бечеловым, Т.В. Заболотной, С.С. Журовой, Ю.В. Смирновым, К.А. Титовым, депутатом Государственной Думы А.К. Исаевым.

¹¹⁸ Законопроект № 179439-6 «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации М.Г. Кавджарадзе, И.В. Кошиным, С.С. Геремеевым, Ю.Н. Солониным, Б.-Ж. Жамбалнимбуевым, В.А. Пономаревым, Е.В. Атановым, Ж.Я. Ивановой, Т.В. Заболотной, О.Е. Пантелеевым, А.Б. Тер-Аванесовым.

¹¹⁹ Законопроект № 179448-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесен членами Совета Федерации М.Г. Кавджарадзе, И.В. Кошиным, С.С. Геремеевым, Ю.Н. Солониным, Б.-Ж. Жамбалнимбуевым, В.А. Пономаревым, Е.В. Атановым, Ж.Я. Ивановой, Т.В. Заболотной, О.Е. Пантелеевым, А.Б. Тер-Аванесовым.

¹²⁰ Законопроект № 173958-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве» внесен депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, А.Б. Выборным, Т.К. Агузаровым, А.Н. Хайруллиним, В.В. Гутеневым, Ш.Ю. Саралиевым, В.Ф. Звагельским, Д.В. Волковым, членом Совета Федерации А.И. Александровым.

¹²¹ Законопроект № 138909-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросу наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению порядка выдачи разрешений на размещение временных сооружений)» внесен членом Совета Федерации В.А. Новиковым; законопроект № 94170-6 «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части корректировки формулировок вопросов местного значения) внесен членами Совета Федерации А.И. Александровым, С.М. Киричуком, М.Н. Пономаревым, А.М. Чернецким, В.А. Штыровым, В.В. Якубовским.

вопросы заключения договоров аренды лесных участков¹²², проблемы недропользования¹²³, совершенствования регулирования рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов¹²⁴, охраны объектов культурного наследия¹²⁵ и функционирования розничных рынков.¹²⁶

8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации

В весеннюю сессию деятельность Совета Федерации будет направлена прежде всего на консолидацию инициатив регионов, придание им более четкой и грамотной юридико-технической формы, максимальное использование потенциала внесения совместных законодательных инициатив в Государственную Думу. Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию механизма учета мнения регионов по принимаемым законам и согласованию регламентных норм обеих палат парламента в части рассмотрения законодательных инициатив регионов.

Всего на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находятся 383 региональные законодательные инициативы¹²⁷. По числу внесенных законопроектов в период осенней сессии 2012 года лидерами являются: Законодательное Собрание Санкт-Петербурга¹²⁸, Законодательное Собрание Республики Карелия, Законодательное Собрание Вологодской области, Парламент Кабардино-Балкарской Республики¹²⁹, Архангельское областное Собрание депутатов, Костромская областная Дума, Законодательное Собрание Оренбургской области¹³⁰.

¹²² Законопроект № 169920-6 «О внесении изменения в статью 74 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части дополнительного регулирования процедуры заключения договоров аренды) внесен членом Совета Федерации О.А. Казаковцевым.

¹²³ Законопроект № 91239-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования порядка предоставления и изъятия земельных участков для целей недропользования) внесен членами Совета Федерации Р.Р. Сафиним, Г.А. Горбуновым, В.А. Штыровым, А.А. Чернышевым, П.А. Масловским, Ю.В. Нееловым, А.С. Матвеевым, В.А. Пичуговым.

¹²⁴ Законопроект № 61865-6 «О внесении изменений в статьи 1 и 7.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части устранения пробелов правового регулирования осуществления прибрежного рыболовства) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, А.Г. Верховским, Б.А. Невзоровым, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, П.М. Федяевым, И.А. Яровой.

¹²⁵ Законопроект № 168987-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия) внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко.

¹²⁶ Законопроект № 100541-6 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части уточнения переходных положений федерального закона по переводу деятельности розничных рынков в капитальные строения) внесен депутатами Государственной Думы Г.В. Куликом, Н.В. Панковым, И.Н. Руденским, А.Н. Хайруллиним, Н.В. Школкиной, И.А. Яровой, И.И. Гильмутдиновим, Э.Г. Глубоковской, В.В. Климовым, С.И. Неверовым, А.Ю. Воробьевым, Т.О. Алексеевой, А.Ю. Мургой, Е.В. Паниной, членом Совета Федерации Г.А. Горбуновым.

¹²⁷ По данным АСОЗД на 17 января 2013 года.

¹²⁸ В Государственную Думу внесено 9 законопроектов.

¹²⁹ В Государственную Думу внесли по 6 законопроектов.

¹³⁰ В Государственную Думу внесли по 4 законопроекта.

Советом Государственной Думы рассмотрено **311** законопроектов регионов, **13** приняты в первом чтении.

В планах работы комитетов Государственной Думы на весеннюю сессию 2013 года предусмотрено рассмотрение более **600** законопроектов¹³¹, внесенных различными субъектами права законодательной инициативы.

175 законопроектов внесено законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что составляет почти **30%** от общего числа законопроектов.

Анализ законодательных инициатив субъектов Российской Федерации показывает, что в целом они нацелены на решение проблем, характерных для большинства регионов. Часть региональных законопроектов направлена на совершенствование судебной системы¹³², административного¹³³, уголовного¹³⁴, уголовно-процессуального¹³⁵ законодательства. Ряд законопроектов касается вопросов совершенствования местного самоуправления¹³⁶.

Значительная часть региональных законопроектов затрагивает вопросы правового обеспечения социальной и экономической политики развития государства. Среди ключевых направлений законотворческой деятельности регионов следует отметить совершенствование законодательства в сферах трудовых отношений, обеспечения

¹³¹ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2013 года (по состоянию на 14 января 2013 года).

¹³² Законопроект № 111058-6 «Об упразднении районного суда города Баксана Кабардино-Балкарской Республики (об упразднении районного суда города Баксана)» внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики; законопроект № 139531-6 «Об упразднении Котласского районного суда Архангельской области» внесен Архангельским областным Собранием депутатов.

¹³³ Законопроект № 140348-6 «О внесении изменения в статью 12.36.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение правил пользования телефоном водителем транспортного средства) внесен Законодательным Собранием Новосибирской области; законопроект № 143447-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за правонарушения, совершенные водителями, находящимися в состоянии опьянения) внесен Законодательным Собранием Калужской области; законопроект № 143991-6 «О внесении изменений в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях) внесен Законодательным Собранием Челябинской области.

¹³⁴ Законопроект № 145450-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Республики Карелия; законопроект № 192442-6 «О внесении изменения в статью 260 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Вологодской области; законопроект № 129689-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления ответственности за публичные призывы к осуществлению половых сношений с несовершеннолетними) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

¹³⁵ Законопроект № 146157-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за незаконную добычу янтаря) внесен Калининградской областной Думой.

¹³⁶ Законопроект № 177474-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о муниципальном контроле в сфере регулярных перевозок) внесен Законодательным Собранием Оренбургской области; законопроект № 185367-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о полномочиях органов местного самоуправления по созданию муниципальных музеев) внесен Законодательным Собранием Новосибирской области.

социальных прав граждан – пенсионеров, ветеранов, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения¹³⁷. Актуальными для регионов являются вопросы отнесения расходных обязательств по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, к расходным обязательствам Российской Федерации¹³⁸. Часть законопроектов касается определения статуса детей Великой Отечественной войны¹³⁹, пенсионного обеспечения тружеников тыла¹⁴⁰ и жителей Крайнего Севера¹⁴¹, защиты прав участников долевого строительства¹⁴².

Ряд региональных законопроектов направлен на развитие инновационной деятельности. Это, в частности, вопросы создания региональных отраслевых кластеров¹⁴³ и уточнения государственной поддержки инновационной деятельности¹⁴⁴. В поле зрения регионов находятся и вопросы защиты окружающей среды¹⁴⁵.

Ряд законопроектов субъектов Российской Федерации направлен на

¹³⁷ Законопроект № 127698-6 «О внесении изменений в статью 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах» (в части увеличения размера общей площади жилья по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий) внесен Законодательным Собранием Приморского края.

¹³⁸ Законопроект № 156914-6 «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части отнесения расходных обязательств по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за счет средств федерального бюджета) внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

¹³⁹ Законопроект № 167619-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны» внесен Мурманской областной Думой.

¹⁴⁰ Законопроект № 105455-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о предоставлении права на получение двух пенсий труженикам тыла) внесен Костромской областной Думой.

¹⁴¹ Законопроект № 158180-6 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (о применении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей при досрочном назначении трудовой пенсии по старости) внесен Государственным Советом Республики Коми; законопроект № 105147-6 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения положения о праве получателей социальных пенсий по инвалидности) внесен Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

¹⁴² Законопроект № 138098-6 «О внесении изменения в статью 201 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части установления ответственности за злоупотребление полномочиями, сопряженными с нецелевым использованием денежных средств, уплаченных по долевого строительству) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

¹⁴³ Законопроект № 157878-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания региональных отраслевых кластеров) внесен Воронежской областной Думой.

¹⁴⁴ Законопроект № 156601-6 «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения понятия «государственная поддержка инновационной деятельности») внесен Воронежской областной Думой.

¹⁴⁵ Законопроект № 108677-6 «О внесении изменений в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха) внесен Законодательным Собранием Оренбургской области; законопроект № 146539-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части ответственности физических лиц за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами) внесен Орловским областным Советом народных депутатов.

совершенствование полномочий органов местного самоуправления¹⁴⁶ и их финансового обеспечения¹⁴⁷.

Одной из важнейших форм взаимодействия Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации в законотворческой деятельности является разработка совместных законодательных инициатив, что предусмотрено Планом мероприятий палаты на весеннюю сессию 2013 года. Существенную поддержку законотворчеству региональных парламентов должен оказать и обновленный Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в том числе комиссии Совета законодателей Российской Федерации, в состав которых вошли председатели законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, председатели комитетов Совета Федерации и Государственной Думы.

Всего на разных стадиях подготовки находится 8 законодательных инициатив, в том числе ранее внесенных. Из них 4 были подготовлены в качестве проектов совместных инициатив¹⁴⁸. Сейчас они находятся на доработке в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти.

Субъекты Российской Федерации активно принимают участие в разработке законодательных предложений. Пять законодательных предложений¹⁴⁹ поддержаны комитетами Совета Федерации; приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе

¹⁴⁶ Законопроект № 177474-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о муниципальном контроле в сфере регулярных перевозок) внесен Законодательным Собранием Оренбургской области; законопроект № 185367-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о полномочиях органов местного самоуправления по созданию муниципальных музеев) внесен Законодательным Собранием Новосибирской области; законопроект № 189965-6 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части наделения представительного органа муниципального образования правами юридического лица) внесен Московской областной Думой.

¹⁴⁷ Законопроект № 150900-6 «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о зачислении денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления, в бюджеты соответствующих муниципальных образований) внесен Законодательной Думой Томской области.

¹⁴⁸ «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия); «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 4 Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Алтайское краевое Законодательное Собрание); «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» (Совет Федерации и ряд законодательных органов субъектов Российской Федерации); «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (Псковское областное Собрание депутатов).

¹⁴⁹ Внесены Законодательным Собранием Красноярского края (3), Калининградской областной Думой (1), Костромской областной Думой (1).

проектов федеральных законов. Однако внесение совместных законодательных инициатив затруднено в связи с отсутствием соответствующих норм в Регламенте Государственной Думы, определяющих порядок рассмотрения таких законопроектов.

Заключение

Реализация положений Послания Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации позволит достичь устойчивого экономического роста, уверенного социального развития, укрепления духовно-нравственных основ общества, повышения авторитета и влияния России на международной арене.

Предстоящая сессия будет характеризоваться интенсивной законодательной работой. Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы предусматривает первоочередное рассмотрение **80** законопроектов. Правительство Российской Федерации планирует разработать и внести в Государственную Думу **53** законопроекта.

Практика законодательной работы позволяет прогнозировать, что Совет Федерации в период весенней сессии 2013 года рассмотрит **150–160** законов, принятых или одобренных Государственной Думой.

В целях более глубокой проработки законов и законопроектов Совет Федерации планирует проведение порядка **40** парламентских слушаний, «круглых столов», форумов, выездных заседаний комитетов и других мероприятий.

Комитетами Совета Федерации в рамках мониторинга правоприменительной практики будет подготовлено **8** докладов о состоянии законодательства в конкретных сферах правового регулирования.

На весеннюю сессию запланировано использование новых механизмов работы с законопроектами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации в рамках взаимодействия с Советом законодателей, а также с межрегиональными парламентскими ассоциациями. Развитию такого взаимодействия будет способствовать наделение членов палаты правом законодательной инициативы в региональных законодательных собраниях.

Впервые 27 апреля 2013 года будет отмечаться День российского парламентаризма. В ходе весенней сессии начнется подготовка к 20-летию юбилею Совета Федерации.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации.
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 21.01.2013. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 2,56.
Тираж 200 экз. Заказ №